



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

מועצה מקומית בועינה נוג'ידאת

דוח ביקורת מפורט מס' 21

לשנת 2021



אפריל 2022

לכבוד



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

מר מוניר חמודה
ראש המועצה המקומית בועיינה- נוג'ידאת

הנדון : דוח מבקרת המועצה לשנת 2021

א.נ.

הנני מתכבדת להגיש את דוח מבקרת פנים במועצה לשנת 2021 בהתאם לסעיף 145 ו', פרק א' לצו המועצות המקומיות.

הדוח כולל ביקורת מעמיקה בנושאים שונים, ביקורת על פעילות המועצה, וכן ממצאי בדיקה מיוחדת שנערכה בפרק ד בדוח.

אני מקווה כי תמצאו בדוח זה כלי עזר מועיל לשיפור ניהול ותפקוד המועצה בתחומים שנבדקו.

אני מוצאת לנכון לציין לחיוב את שיתוף הפעולה המלא לו זכיתי מצד עובדי המועצה במהלך עבודת הביקורת.

בהתאם לאמור בצו, מועבר בזה עותק מהדוח לוועדת הביקורת.

בצו נקבע עוד, כי בתוך שלושה חודשים ממועד קבלת הדוח מהמבקרת, עליך להגיש לוועדת הביקורת את הערותיך על הדוח, ולהעביר העתק ממנו בצירוף הערותיך למליאת המועצה.

בכבוד רב
רימונדה סלימאן, עו"ד
מבקרת פנים



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

מועצה מקומית

בועיינה - נוג'ידאת

דוח ביקורת לשנת

2021

תוכן העניינים

נושאים	פרקים
נתונים כללים	פרק א
עיקרי ממצאים	פרק ב
מעקב אחר תיקון ליקויים	פרק ג
נושאים שבוקרו בשנת הדוח	פרק ד
דוחות כספיים	פרק ה

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים
נציב תלונות הציבור



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

פרק

נתונים



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת



הישוב:

- ❖ **בועיינה-נוג'ידאת (بعينة-نجيدات)** היא מועצה מקומית במחוז הצפון בישראל, אשר הוכרזה כמועצה מקומית בשנת 1987.
- ❖ הישוב שוכן במורדות הצפוניים של הר טורעאן, פונה לכיוון בקעת בית נטופה בצד דרך ראשית מס' 65.
- ❖ בישוב בועיינה - נוג'ידאת מונים כ- 10,100 תושבים, כולם בני הדת המוסלמית, מהם 70% בועיינה ו 30% נוג'ידאת. הדירוג הסוציו אקונומי לישוב הינו 2.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

❖ לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) נכון לחודש אוקטובר 2021 יש בבויעיינה-נוג'ידאת *** נפשות בהשוואה ל- 10,012 נפשות בשנת קודמת.

❖ שטח השיפוט של המועצה היום הינו כ- 7100 דונם.

❖ מספר בתי אב (משק בית) בשנת הדוח הינו 2327, בהשוואה ל- 2,500 בשנת 2020.

❖ המועצה פרסמה דוח לתושב לשנת 2021 כנדרש.

❖ מספר התלמידים הלומדים ביישוב הינו 3,079, מתוכם 652 תלמיד בגני ילדים, 1,211 תלמיד בבתי הספר היסודיים, 587 תלמיד בחטיבת ביניים, 586 תלמיד בחטיבה עליונה, ו- 43 בחינוך מיוחד.

המועצה:

❖ המועצה המקומית בועיינה –נוג'ידאת הוקמה ע"י משרד הפנים כמועצה ממונה בשנת 1987. במטרה לספק שירותים מוניציפאליים לשני היישובים בועיינה ונוג'ידאת.

ראש המועצה:

❖ בשנת 1993 נערכו הבחירות הראשונות לראשות המועצה ונבחר מר סאלח סלימאן ז"ל כראש מועצה, מר סאלח כהן כראש מועצה עד בחירות נובמבר 1998.

❖ בבחירות נובמבר 1998 נבחר לראשות המועצה מר סאלח. אולם על תוצאות הבחירות הוגשו ערעורים לבהמ"ש ולכן נערכו בחירות חוזרות במאי 1999.

❖ בבחירות החוזרות, נבחר מר מוניר חמודה כראש הרשות וכהן בתפקיד זה עד התפטרותו בספטמבר 2001 וזאת בהתאם להסכם רוטציה שנערך בינו לבין מר עבד אלרחים. בהתאם להסכם הנ"ל, נבחר מר עבד אלרחים פוקרא כראש מועצה בהסכמת כל חברי המועצה.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- ❖ בבחירות שהתקיימו ב- 28.10.2003, נבחר מר סאלח סלימאן ז"ל כראש המועצה, ובאותו מועד נבחרו חברי מועצה חדשים.
- ❖ בבחירות שהתקיימו ב- 11.11.2008, נבחר פעם נוספת מר סאלח סלימאן ז"ל.
- ❖ בבחירות שהתקיימו ב- 22.10.2013, נבחר פעם נוספת מר סאלח סלימאן כראש מועצה עד לפטירתו ביום 28.03.2018.
- ❖ בישיבה שהתקיימה ביום 4/18 נבחר מר חיאלד סלימאן כממלא מקום ראש המועצה עד לבחירות 30.10.2018.
- ❖ בבחירות שהתקיימו ב- 30.10.2018 נבחר מר מוניר חמודה כראש מועצה.
- ❖ לראש המועצה נבחר ביום 19/11/20 ישיבת מליאת מועצה 9/20 מר נאסר נוג'ידאת כממלא מקום סגן ללא שכר.

חברי המועצה

מספר חברי המועצה הינו תשעה חברים לא כולל ראש הרשות.

חברי מועצת הרשות השביעית מ- (30.10.2018)

- ❖ **מוניר חמודה - ראש הרשות**
- ❖ נוג'ידאת נאסר- חבר מועצת הרשות
- ❖ נוג'ידאת ראיק - חבר מועצת הרשות
- ❖ חמודה כמאל מחליף ל- מחמוד נוג'ידאת - חבר מועצת הרשות
- ❖ נוג'ידאת ראפע - חבר מועצת הרשות
- ❖ סולימאן סמיר- חבר מועצת הרשות
- ❖ מוחמד מוסא מחליף ל- עבד אלרחמאן נאבלסי - חבר מועצת הרשות
- ❖ מוחמד חליל מחליף ל- מוחמד מוראד- חבר מועצת הרשות
- ❖ ראיד פוקרא- חבר מועצת הרשות
- ❖ בהג'את דלאשה- חבר מועצת הרשות
- ❖ להלן רשימת חברי המועצה שנבחרו בקדנציה האחרונה והשיוך הסיעתי שלהם :



שם חבר המועצה	שיוך סיעתי
נאסר נוג'ידאת	אל-אסלאח
ראפע נוג'ידאת	אל-אמל
ראיק נוג'ידאת	אל-תדאמן
כמאל חמודה	אל-תקווה
בהג'את דלאשה	אל-אסתקאמה
מוחמד מוסא	אל-מוסתקבל
ראיד פוקרא	אל-תעאון
סמיר סלימאן	אל-סדק ולאמאנה
מוחמד ח'ליל	אל-אחראר

להלן הרכב ועדות מועצת הרשות (השביעית):

ועדת הנהלה:

שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי
1. מוניר	חמודה	אל-אסלאח
2. נאסר	נוג'ידאת	אל-אמל
3. ראפע	נוג'ידאת	אל-מוסתקבל
4. מוחמד	מוסא	אל-אסתקאמה
5. בהג'את	דלאשה	אל-תעאון
6. ראיד	פוקרא	אל-תקווה
7. כמאל	חמודה	אל-תקווה

ועדה לאיכות סביבה:

שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי
1. ראפע	נוג'ידאת	אל-אמל
2. ראיק	נוג'ידאת	אל-תדאמן
3. מוחמד	ח'ליל	אל-אחראר
4. בהג'את	דלאשה	אל-אסתקאמה
5. נאסר	נוג'ידאת	אל-אסלאח

ועדה לענייני ביקורת:

שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי
1. מוחמד	מוסא	אל-מוסתקבל
2. ראיק	נוג'ידאת	אל-תדאמן
3. ראיד	פוקרא	אל-תעאון

ועדת מכרזים:

שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי
1. מוחמד	מוסא	אל-מוסתקבל
2. מוחמד	ח'ליל	אל-אחראר



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוגידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

3.	סמיר	סולימאן	חבר	אלסדק ואלאמאנה
4.	ראיד	פוקרא	חבר	אלתעאון
5.	נאסר	נוגידאת	חבר	אלאסלאח
6.	כמאל	חמודה	חבר	אלתקווה
7.	בהגאת	דלאשה	חבר	אלאסתקאמה

ועדת הנחות:

	שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי	
1.	בהגאת	דלאשה	יו"ר	אלאסתקאמה
2.	עו"ד מרואן	טאהא	חבר	
3.	מרואן	דלאשה	חבר	
4.	כיפאח	שבאיטה	חברה	
5.	ראיק	נוגידאת	חבר	אלתדאמן

ועדת תמיכות משנה:

	שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי	
1.	כמאל	חמודה	יו"ר	אלתקווה
2.	מוחמד	חיליל	חבר	אלאחראר
3.	ראיד	פוקרא	חבר	אלתעאון

ועדת חינוך:

	שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי	
1.	מוחמד	מוראד	יו"ר	אלאחראר
2.	ראיק	נוגידאת	חבר	אלתדאמן
3.	נאסר	נוגידאת	חבר	אלאסלאח
4.	סמיר	סולימאן	חבר	אלסדק ואלאמאנה
5.	כמאל	חמודה	חבר	אלתקווה

ועדת ספורט:

	שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי	
1.	נאסר	נוגידאת	יו"ר	אלאסלאח
2.	בהגאת	דלאשה	חבר	אלאסתקאמה
3.	סמיר	סולימאן	חבר	אלסדק ואלאמאנה

ועדה ערר על קביעת ארנונה כללית:

	שם פרטי	שם משפחה	עו"ד
1.	עבד אלראוף	נאבלסי	עו"ד



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'דאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

2.	אחמד עומר	נוג'דאת	עו"ד
3.	אחמד	סעדיה	עו"ד

ועדת רכש ובלאי

	שם פרטי	שם משפחה	תפקיד
1.	מרואן	דלאשה	גזבר
2.	מרואן	טאהא	עו"ד
3.	שאפע	נוג'דאת	מ.תפקיד מזכיר

ועדת תמיכות מקצועית:

	שם פרטי	שם משפחה	
1.	מרואן	דלאשה	גזבר
2.	מרואן	טאהא	עו"ד
3.	שאפע	נוג'דאת	מ.תפקיד

ועדת מל"ח:

	שם פרטי	שם משפחה	
1.	מוניר	חמודה	יו"ר
2.	אחמד	חמודה	חבר
3.	מרואן	דלאשה	חבר
4.	היתם	פוקרא	חבר
5.	מוחמד	חמודה	חבר
6.	כיפאח	שבאיטה	חבר
7.	שאפע	נוג'דאת	חבר

ועדת השקעות:

	שם פרטי	שם משפחה	תפקיד
1.	מרואן	דלאשה	גזבר
2.	עפאף	סולימאן	חשבת שכר
3.	ניבאל	סולימאן	חשבת שכר

ועדה לקידום מעמד האישה:

	שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי
1.	סוריה	נוג'דאת	יו"ר
2.	נאסר	נוג'דאת	חבר
3.	סמיר	סולימאן	חבר

ואלאמאנה אלסדק

נציג באיגוד ערים סחנין:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

	שם פרטי	שם משפחה	חבר
1.	מוניר	חמודה	חבר
2.	מרואן	דלאשה	חבר

נציג בוועדה לתיכנון ובניה:

	שם פרטי	שם משפחה	חבר
1.	מוניר	חמודה	חבר

ועדת פיתוח בכפר:

	שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי
1.	ראיד	פוקרא	אלתעאון
2.	מוניר	חמודה	חבר
3.	כמאל	חמודה	חבר
4.	נאסר	נוג'ידאת	חבר
5.	מוחמד	מוסא	חבר

ועדת מאבק בסמים:

	שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי
1.	סמיר	סולימאן	אלסדק ואלאמאנה
2.	כמאל	חמודה	חבר
3.	בהגאת	דלאשה	חבר
4.	מוחמד	מוסא	חבר
5.	מוחמד	ח'ליל	חבר

ועדה למעקב אחר תיקון ליקויים:

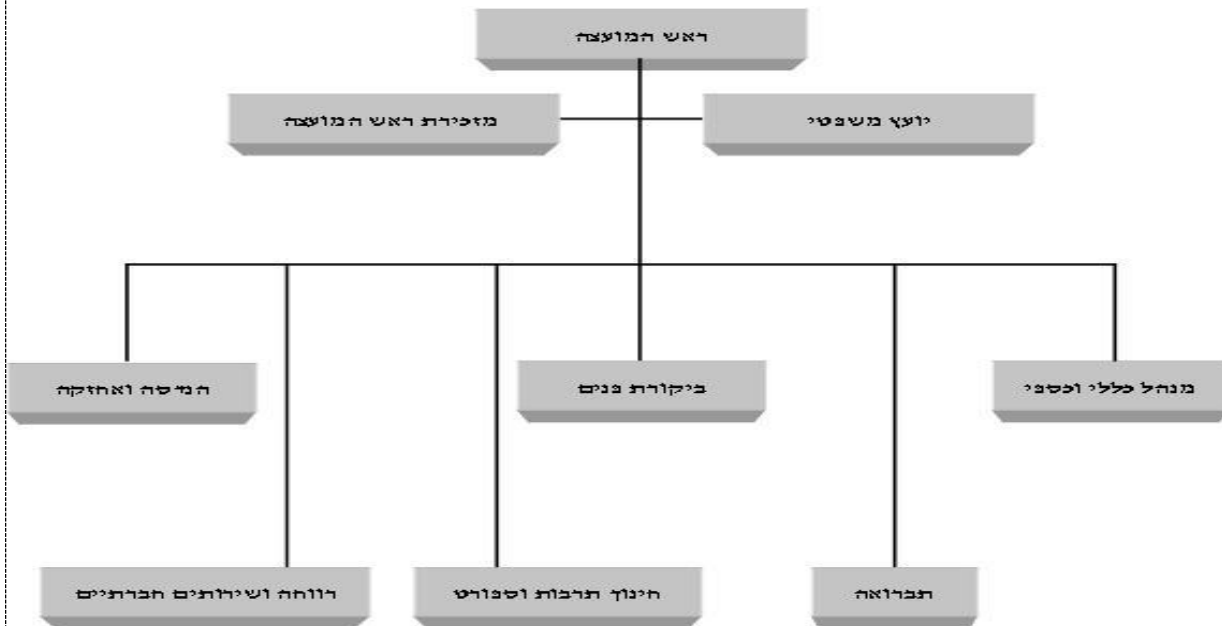
	שם פרטי	שם משפחה	שיוך סיעתי
	מוחמד	מוסא	אלמוסתקבל
	ראיד	פוקרא	חבר
	בהגאת	דלאשה	חבר

המבנה הארגוני במועצה:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור



עובדי המועצה:

בדוח הרבעוני לסוף שנת 2021 מופיע כי המועצה מעסיקה 196 עובד בהשוואה ל- 191 עובד בשנת 2020, 183 עובד בשנת 2019, וזאת לפי הפירוט הבא:

2021	2020	2019	2018	2017	סוגי המשרות
14	14	13	11	10	הנהלה וכלליות
9	7	5	6	6	שירותים מקומיים
169	167	161	160	154	שירותים ממלכתיים
4	4	3	3	3	גמלאים
196	191	183	180	173	סה"כ

בנוסף למשרות שפורטו לעיל יש 6 יועצים חיצוניים בהשוואה ל 5 משרות ליועצים חיצוניים בשנת 2020.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

העלות הכוללת של היועצים מגיעה ל- 404 אלפי ₪ בשנת הדוח בהשוואה ל- 444 אלפי ₪ בשנת קודמת, ו- 303 אלפי ₪ בשנה 2019.

להלן עליית השכר בשנים האחרונות:

שנת כספים	עלות שכר העובדים
2016	26,949 אלפי ₪
2017	29,689 אלפי ₪
2018	31,422 אלפי ₪
2019	34,035 אלפי ₪
2020	35,893 אלפי ₪
2021	38,094 אלפי ₪

יועצים חיצוניים:

בשנת הדוח העסיקה המועצה חמשה יועצים בפועל כמפורט להלן: (בדוח רבעון 4 לשנת 2021 מופיע 6 יועצים חיצוניים !

פרטי היועץ	סוג היעוץ	עלות שנתית כוללת
1 מ.ט, עו"ד	יועץ משפטי	202,396 ₪
2 ע.נ, עו"ד	יועץ משפטי	70,200 ₪
3 מ.ד	רואה חשבון	49,140 ₪
4 ע.פ	יועץ	64,000 ₪
5 ס.ע	יועץ	38,025 ₪



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

פרק ב

עיקרי ממצאים



פרק ב: עיקרי ממצאים.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

עמוד	הנושא	
14	תקציב המועצה- תקציב רגיל, תקציב בלתי רגיל.	ב.1.
15	תקציב במועצה – תב"רים/ תב"רים שהסתיימו בשנת הדוח	ב.2.
16	ביקורת- פנימית וחיצונית.	ב.3.
18	מחלקת רווחה.	ב.4.
20	מחלקת חינוך.	ב.5.
21	מחלקת נוער.	ב.6.
23	מחלקת תברואה	ב.7.
23	מחלקת גבייה	ב.8.
25	שירותים פסיכולוגיים.	ב.9.
26	שירותים משפטיים.	ב.10.
28	משפחתונים.	ב.11.
29	תאגיד מים.	ב.12.

ב.1. תקציב רגיל, תקציב בלתי רגיל:- (לתקן)



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

תקציב רגיל:

העודף בתקציב הרגיל לראשית שנת הדוח 2021 הינו 0 זהה ל עודף בתקציב רגיל לשנת 2020 ו- 2019 לעומת 2,808 אלפי ₪ בשנת 2018, 7,649 אלפי ₪ 2017, ו- 5,561 אלפי ₪ בשנת 2016.

סה"כ עודף מצטבר בתקציב הרגיל לשנת הדוח 2021 זהה ל- 0 בשנה קודמת וב- 2019, בהשוואה ל- 1,016 אלפי ₪ בשנת 2018, 7,539 אלפי ₪ בשנת 2017, ו- 7,649 אלפי ₪ בשנת 2016.

סה"כ רכוש שוטף בשנת הדוח 2021 הינו 15,292 (אלפי ₪), בהשוואה ל- 10,181 (אלפי ₪), ל- 11,641 אלפי ₪ בשנת 2019.

סה"כ התחייבויות ועודפים לשנת 2021 הינו 16,030 (אלפי ₪) בהשוואה ל- 16,431 (אלפי ₪).

תקציב המועצה המקורי לשנת 2021 אושר בישיבת מליאת מועצה.

התקציב לשנת הדוח 2021 אושר ע"י משרד הפנים .

התקציב המעודכן לשנת 2021 אושר במליאת המועצה בישיבתה מס' 12/21 ביום 18/12/2021 .

התקציב המעודכן אושר ע"י משרד הפנים .

תקציב בלתי רגיל:

❖ סה"כ תקבולים עבור תבר"ים במהלך שנת הדוח הינו 26,550 אלפי ₪ בהשוואה ל- 30,564 אלפי ₪ בשנה קודמת ו- 11,846 אלפי ₪ בשנת 2019, 14,717 אלפי ₪ בשנת 2018 .



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- ❖ סה"כ תשלומים עבור תבר"ים במהלך שנת הדוח הינו 19,522 אלפי ₪ בהשוואה ל- 26,244 אלפי ₪ בשנה קודמת, ו- 11,839 בשנת 2019, 11,161 אלפי ₪ בשנת 2018.
- ❖ בשנת הדוח 2021 הפעילה הרשות 86 תבר"ים בהשוואה ל- 87 תבר"ים בשנה קודמת, ו- 72 תבר"ים בשנת 2019, 73 תבר"ים בשנת 2018.
- ❖ סה"כ תקציב מאושר לתבר"ים בשנת הדוח 2020 הינו 108,864 אלפי ₪.
- ❖ סה"כ הוצאות ביצוע מצטבר בשנת 2020 הינו 62,969 אלפי ₪.
- ❖ סה"כ הכנסות ביצוע מצטבר בשנת 2020 הינו 57,116 אלפי ₪.
- ❖ לא נמצאו תבר"ים אשר הופעלו לפני אישור הממונה במשרד פנים.

ב.2. תבר"ים שהסתיימו מאזונים בשנת הדוח :



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בוועינה נוג'ידאת

להלן רשימת התביר"ם שנסגרו בשנת הדוח 2021 :

תקציב הוצאות	מספר תב"ר	תיאור תב"ר	
1,676,470 ₪	179	סימון והתקני בטיחות	1
2,514,769 ₪	209	בניית גנ"י עבודה קבלנית	2
2,503,277 ₪	210	בניית גנ"י – עבודה קבלנית	3
131,919 ₪	254	שיפוץ בתי קברות- עץ קבלנית	4
1,632,104 ₪	275	משק פסולת – קבלניות	5
4,926,647 ₪	280	הרחבת בי"ס לחינוך מיוחד – קבלנית	6
112,076 ₪	285	הצטיידות חנ"ג- רכישת ציוד	7
160,198 ₪	288	טיפול בפסולת מזגרי בדואי- מ. הגנת	8
360,000 ₪	294	הסדרת תעלת ניקוז- קבלניות	9
260,682 ₪	297	הקמת מסגד חדש בוועינה- קבלניות	10
3,000,000	298	פיתוח מרכז היישוב- קבלניות	11
312,408 ₪	305	שדרוג ותחזוקה אנצעים דיגיטליים	12
147,768 ₪	308	שדרוג תאורת מתקני ספורט קהילתי	13
519,063 ₪	309	הנגשת מסגד קיים נוג'ידאת- קבלנית	14
120,000 ₪	315	תוכנית תמרור- קבלנית	15
356,000 ₪	317	שיפוצים בי"ס תיכון/ מקיף	16
200,000 ₪	318	שיפוצים בי"ס אלרחמה לחינוך מיוחד	17
70,000 ₪	319	שינויים והתאמות בי"ס אלזייתון	19
772,052 ₪	334	הפחתת מפגעי הליישמניאזיס	20
107,374 ₪	343	תכנון שדרוג מבנים בי"ס אלזייתון	21
399,928 ₪	345	עיצוב מרחבי למידה M- בת"ס	22
120,000 ₪	347	מכשרי קשר- הערכות לחירום	23
680,000 ₪	366	שדרוג התיוד בבתי ספר ת. תקשוב	24
34,400 ₪	367	רכישת אמצעי קצה לתלמידים	25
16,665 ₪	368	רכישת מחשבים ניידים	26
80,000 ₪	369	עיצוב מרחבי למידה – מקיף	27
50,000 ₪	372	ציוד לחדר סנוולן- בי"ס אלרחמה	28
21,685,378 ₪		סה"כ	

ב.3. ביקורת פנים, ועדת ביקורת, ובקרה פנימית:



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

דוחות ביקורת פנים ודוחות אחרים:

- ❖ דוח ביקורת לשנת 2020 הוגש לוועדת הביקורת במועצה.
- ❖ דוח הביקורת לשנת 2020 התייחס לנושאים שונים, להלן רשימת הנושאים המרכזיים שהועלו בדוח הביקורת:

- מכרזים.
 - התנהלות מחלקת הרווחה
 - מליאת מועצה, ועדות מועצה.
 - יישום חוק חופש המידע.
 - חוקי עזר.
 - נהלי המועצה.
 - המקור החוקי ורעיוני לעבודת המבקר.
 - ביטחון קהילתי- עיר ללא אלימות.
 - תלונות הציבור.
- ❖ בנוסף לנושאים המרכזיים שבוקרו בשנת הדוח, הדוח התייחס למעקב אחר תיקון ליקויים שהועלו בדוחות ביקורת לשנים קודמות.
 - ❖ דוח הביקורת לשנת 2020 כלל דוח כספי המצביע באופן מדויק על הפעילות הכספית של הרשות.
 - ❖ דוח הביקורת זכה להתייחסות הנדרשת עפ"י החוק הן מועדת הביקורת והן ממליאת המועצה.

תפקוד ועדת ביקורת:

- ✚ לא התכנסה ועדת הביקורת לדיון בדוח ביקורת פנים לשנת 2020.
- ✚ לא התכנסה ועדת הביקורת לדיון בדוח ביקורת חיצוני של רו"ח מטעם משרד הפנים לשנת 2020.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

לא הגישה ועדת הביקורת את מסקנותיה והמלצותיה לדיון במליאת המועצה בשנת הדוח .

לא דנה מליאת המועצה בדוח הביקורת פנים ודוח ביקורת חיצוניים שנערכו ע"י רואי חשבון מטעם האגף לביקורת במשרד פנים בשנת הדוח.

צוות מעקב אחר תיקון ליקויים :

❖ בישיבת מליאת מועצה 8/2020 מיום 10/11/2020 בחרה המועצה בוועדה לתיקון ליקויים ומעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו ו / או יועלו בדוחות הביקורת השונים, וזאת בהתאם לנדרש לפי סעיף 13(ד) לפקודת המועצות המקומיות המחייב בחירת צוות ו/או ועדת מעקב אחר תיקון ליקויים.

❖ חברי הועדה שנבחרו הם: ראיד פוקרא, בהגאת דלאשה, מוחמד מוסא.

❖ לא התכנסה הועדה במהלך שנת הדוח.

בקרה פנימית:

❖ במועצה יש רשום מסודר לגבי החתמת כרטיס שעון נוכחות עבור עובדי המועצה.

❖ במועצה יש מעקב לגבי ימי החופש של עובדי המועצה כמו כן יש מעקב לגבי ימי המחלה של עובדי המועצה.

❖ אין חריגות מהנורמות המקובלות והחוקים הרלוונטיים בניהול המועצה .

4.ב. מחלקת רווחה:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בוטינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- ❖ מספר התיקים שטופלו ע"י מחלקת הרווחה בשנת הדוח הינו 855 תיק , בהשוואה ל- 972 תיק בשנה קודמת , ו- 897 תיק בשנת 2019.
- ❖ במהלך שנת הדוח נפתחו 161 תיק חדש , בהשוואה ל- 154 תיק בשנה קודמת, 84 תיק בשנת 2019.
- ❖ במהלך שנת הדוח נגזרו 112 תיק בהשוואה ל- 389 בשנה קודמת.
- ❖ במהלך שנת הדוח חזרו לפעילות 132 תיק, בהשוואה ל- 121 תיק בשנה קודמת.
- ❖ מחלקת הרווחה מעניקה שירותים רבים לתושבי הרשות כגון : שירותים לילד ולנוער, שירותים לזקן, שירותים למפגר, שירותי שיקום.
- ❖ להלן פירוט מספר התיקים אשר פעילים שטופלו בשנת 2021 במחלקת הרווחה בהשוואה לשנים קודמות : (להדגיש כי הנתונים המצוינים בשנת 2020 כוללים תיקים פעילים

שנת	שנת	שנת	שנת	שנת	מהות נזקקות
2021	2020	2019	2018	2017	
4	32	7	4	5	אבטלה זמנית
125	321	334	122	104	בעיות הנובעות מרמת הכנסה נמוכה או ירידה ברמת הכנסה.
86	145	111	88	86	בעיות הנובעות מזקנה.
76	156	96	73	68	בעיות הנובעות ממומים ו/או ממגבלות פיזית.
24	61	38	34	31	אלימות במשפחה
77	180	142	78	69	בעיות הנובעות ממחלות אקוטיות או כרוניות



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בוועינה נוג'דאת

עו"ד רימונדה סלימאן
 מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

44	146	66	56	58	זקן סיעודי
10	27	21	11	10	אלימות נגד נשים
50	65	61	43	44	פיגור שכלי
63	220	88	38	35	נערה במצוקה
12	37	87	16	12	חינוך ובעיות התנהגות ילדים (למידה, התנהגות).
1	3	2	1	1	אלימות נגד ילדים
20	36	24	17	16	בעיות נפש מאובחנות
21	70	51	34	31	בעיות אישיות
3	8	7	2	1	ניהול לקוי של משק בית
24	65	62	30	21	בעיות תפקוד אם
19	30	36	17	17	בעיות תפקוד אב
19	31	17	15	17	בעיות הנובעות מהיות בודד/ מטופל בילדים קטנים
20	40	28	12	7	חוסר הכנסה מעבודה
47	222	119	63	83	נערים ללא מסגרת
68	199		58	57	יתר המקרים

ב.5. מחלקת חינוך:

במערכת החינוך המקומית למדו בשנת הדוח (2021-2022) כ- 3,079 תלמיד בכל מוסדות החינוך בישוב וזאת לפי הפירוט הבא :-



1. בית ספר - מקיף לומדים בו 1,173 תלמיד:

א. חטיבת ביניים 587 תלמידים, לומדים ב- 15 כיתה .

א.1. חט"ב מזרחית לומדים 309 תלמידים ב- 13 כיתה.

א.2. חט"ב מערבית לומדים 278 תלמידים ב- 12 כיתה.

ב. חטיבה עליונה 586 תלמידים, לומדים ב- 21 כיתה.

2. שלושה בתי ספר יסודיים לומדים בהם 1,211 תלמידים הלומדים ב- 53 כיתות:

שם בית הספר	מס' תלמידים	מס' כיתות
אל-זייתון	307	14
אל-נג'אח	404	20
אל-ראזי	500	19

3. 9 כיתות - גנים טרום חובה לומדים בהם 403 תלמיד.

4. 7 כיתות - גנים חובה לומדים בהם 225 תלמיד.

5. במעון יום "אל-רחמה" לומדים 43 תלמיד ב- 7 כיתות.

6. במרכז טיפולי " מתי"א" לומדים 24 תלמיד (גן שפתי- 18 תלמידים, ובגן תקשורת 6 תלמידים).

הטבלה שלהלן מראה כי יש עליה במספר תלמידים הרשומים במערכת החינוך בשנים האחרונות:

שנת לימודים	מספר תלמידים
2021-2022	3,079
2020-2021	3,080
2019-2020	3,000
2018-2019	2,939
2017-2018	2,919

ב.6. מחלקת נוער:



- ❖ בכללית מחלקת נוער נועדה להחזיר נוער למסגרת חברתית מקובלת ולתפקד בצורה מלאה ככל האפשר. במועצה מקומית בועינה -נוג'ידאת המחלקה גם פועלת למטרת בניית קהילה בריאה דרך פעילות הנוער.
 - ❖ המחלקה פועלת למען כלל הנוער בכפר וזאת באמצעות נוער מתנדב ותורם לסביבתו, תמיכה ופיתוח של נוער אחראי, בוגר, עצמאי ומנהיג הממצה את יכולתו בתרומה לקהילה מתוך תחושה שייכות למקום ולחברה כולה.
 - ❖ במחלקת נועד עובדים ששה עובדים – מנהל מחלקה, רכז מדצ"ים ומנהיגות צעירה, 2 רכזים במועדון נוער, רכז חוגים, רכזת עוגן, רכז בקהילה.
 - ❖ מנהל מחלקת הנוער מכין דוחות תקופתיות המפרטים את הפעילויות של המחלקה ואת עלותם.
 - ❖ במחלקת הנוער ש תיאום בארגון ובתכנון פרויקטים בין מחלקת הנוער לבין מחלקת החינוך. כמו כן פועלת המחלקה בשיתוף עם קב"ס המועצה.
 - ❖ במחלקת הנוער יש תיאום בארגון ובתכנון פרויקטים בין מחלקת הנוער לבין מחלקת הרווחה ברשות.
 - ❖ מנהל מחלקת הנוער מכין תוכניות עבודה שנתית ומגיש אותה במועד לגורמים הממונים.
 - ❖ מקור התקציב עבור פעילות בית הנוער הינו ממשרד החינוך והמועצה המקומית.
 - ❖ סה"כ הוצאות עבור מנהיגות נוער 31,800 ₪
 - ❖ סה"כ הוצאות עבור פעילויות בשנת הדוח הינה 283,160 ₪.
 - ❖ סה"כ הכנסות משתתפים עבור פעילויות במחלקה 4,000 ₪.
- להלן פירוט הפעילויות של המחלקה במהלך שנת הדוח 2021**



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

עלות	סוג הפעילות
18,000 ₪	1. תוכנית מנהיג ספורטיבי
18,000 ₪	2. תוכנית שילוב באומנות
21,000 ₪	3. תוכנית ספורט
18,000 ₪	4. תוכנית עברית מדוברת
13,200 ₪	5. תוכנית אופניים
18,000 ₪	6. תוכנית העצמה דרך אומנות ותכשיטים
18,000 ₪	7. תוכנית פיתוח מנהיגות
18,000 ₪	8. העצמה בשפה העברית
7,820 ₪	9. חוג מדען הצעיר
7,820 ₪	10. חוג מוסיקה וצליל
4,410 ₪	11. חוג צילום
8,820 ₪	12. חוג אומנות
5,390 ₪	13. חוג רובוטיקה
17,160 ₪	14. שני חוגים -השף הצעיר
17,160 ₪	15. חוג העצמה לבני הנוער- 2 חוגים
8,580 ₪	16. חוג תיאטרון
12,000 ₪	17. שני ימי שיא
20,000 ₪	18. קמפין לתוכנית אתגרים
251,360 ₪	סה"כ

ב.7. מחלקת תברואה:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- ❖ מחלקת התברואה ברשות מבססת את פעילותיה לפי הבסיס החוקי שלהלן:
 1. חוק רישוי עסקים התשכ"ח-1968.
 2. פקודת העיריות (נוסח חדש).
 3. פקודת בריאות- העם.
 4. חוק עזר למועצה מקומית בועינה נוג'ידאת (איכות הסביבה), התשנ"א-1991
- ❖ כוח אדם במחלקת התברואה מורכב ממנהל מחלקה שאליו כפופים עוד שני עובדים במשרה מלאה. שניהם בעלי השכלה פורמאלית והכשרה מתאימה.
- ❖ מנהל מחלקת התברואה מטפל בענייני העסקים הפועלים בתחום הרשות, מבקר אותם בתדירות סבירה בהתאם לסוג העסק.
- ❖ מנהל מחלקת התברואה מסר לביקורת כי איסוף הנתונים על עסקים הפועלים בכפר מתבסס על ממצאי סיורים של עובדי המחלקה באזורים שונים וכן ע"י מודעות וכדו'.
- ❖ מנהל מחלקת התברואה מעולם לא העביר דוחות למועצה בגין ליקויי בניהול העסקים ברשות.
- ❖ מנהל מחלקת התברואה מטפל בין היתר במפגעי תברואה ברחבי הכפר, לא נמצאו דוחות עבירה בגין מפגעים תברואתיים על אף שהוגשו תלונות בגין מפגעים שונים על ידי תושבים במהלך שנת הדוח.

ב.8. מחלקת גבייה :

- צו הארנונה לשנת 2021 אושר ע"י חברי המועצה .
- שיעורי הארנונה שנקבעו הם בהתאם לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א 1950 וגם לפי הנחיות משרד הפנים בחוזר מרכז שלטון מקומי מיום 18/11/2007.
- המועצה פרסמה הודעה בדבר שיעורי הארנונה ומועדי תשלום לתושבים.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

המועצה מעניקה הנחה בשיעור 2% למשלמים היטל הארנונה בתחילת שנת הכספים .

במערכת הארנונה מחייבים סה"כ שטח במ"ר 343,702 בהשוואה ל- 333,223 מ"ר בשנה קודמת.

במערכת הארנונה סה"כ חיוב שנתי באלפי ₪ הינו 12,394 בהשוואה ל- 11,847 בשנה קודמת.

תעריפי הארנונה למ"ר בשקלים הינם לפי הפירוט הבא :

סוג הנכס	תעריף מינימום	תעריף משוקלל
מגורים	37	37
משרדים	21	50
בנקים	529	529
מלאכה	48	48
קרקע תפוסה	5	5

ההנחות שניתנו ע"י המועצה (מחלקת גבייה) ברובן הנחות למקבלי קצבאות מהמוסד לביטוח לאומי ו/או בעלי מצב כלכלי קשה/ ממוצע הכנסות נמוך לנפש.

המועצה פעלה בהתאם להנחיות הנדרשות למתן ההנחה והסתמכה על הדוחות המתקבלים לידם מהמל"ל ו/או תלושי שכר ושומות מס הכנסה.

המועצה לא ערכה סקר נכסים מאז 2005 לשם עדכון הבסיס לגביית ארנונה (העניין בטיפול).

9.3. שירותיים פסיכולוגיים.



- ✚ במחלקת השירותים הפסיכולוגיים ברשות עובדים חמשה פסיכולוגים ב- שלוש משרות, כאשר נחיצות תקינה היישובית עומדת על 4.12 אחוז, דהיינו יש פער בין נחיצות תקינה לבין המשרות בפועל.
- ✚ במסגרת תוכנית העבודה השנתית של הפסיכולוגים במועצה יש טיפול והתייחסות בילדים בעלי צרכים מיוחדים דרך זכאות ואפיון, שילוב תלמידים אלו בחינוך הרגיל, ועדות החלטה.
- ✚ בנוסף הפסיכולוגים מעורבים בתהליכים שהוגדרו בחוק (ועדות מצבי חירום, ועדת מל"ח, אובדנות, טראומה, אלימות ופגיעה מינית).
- ✚ במחלקה עובדים בהתאם להוראות משרד החינוך (חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988). בעניין תפקידיהם וסמכויותיהם.
- ✚ בדרך כלל הפנייה לפסיכולוג במועצה, הפועל במסגרות החינוך השונות, מגיעה באמצעות: הגנת / המורה / היועצת / גורם חינוכי וטיפול אחר.
- ✚ השפ"ח מנהל קבוצות טיפוליות (קבוצה בכל בית ספר) אשר נעה בין 8-12 תלמידים, בנוסף לטיפולים פרטניים אשר הגיעו ל 52 מטופל.
- ✚ בשנת הדוח הופנו למחלקה לשירותים פסיכולוגיים 62 ילד לצורך התערבויות למיניהם במסגרות הגנים, הילדים הנ"ל אותרו עם צורך במעקב טיפולי ארוך טווח על ידי הפסיכולוגים המועסקים בגנים כולל הדרכה להורים ולגנות כולל התערבויות באופן כללי בגנים, חשוב לציין שהפסיכולוגים הינם האנטרמדיטור המכוון ומחלק המשאבים במסגרת הגן.
- ✚ ברמת בתי הספר בשנת הדוח עלו לדיון הועדות הבין מקצועיות 22 ילדים עם צרכים מורכבים (התפתחותיים, רפואיים, פרא רפואיים וקוגניטיביים).
- ✚ הופנו לוועדות זכאות ואפיון – השמה 42 תלמידים הזקוקים להתערבויות והוראה מיוחדת, כאשר זכאותם מותנית באבחון פסיכולוגי מקיף לצורך הוכחת הזכאות בין היתר אפיון החריגות.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

לפי הרשום בדוח תביעות משפטיות תליות ועומדות נגד הרשות עולה כי יש 32 תביעות משפטיות בטיפול עו"ד מרואן טאהא במהלך שנת הדוח, בהשוואה ל- 38 תביעה בשנה קודמת ו- 44 תביעה משפטית בשנת 2019, וזאת לפי הפירוט הבא:

- ❖ 24 תביעה כספית בגין נזק גוף.
 - ❖ שתי תביעות כספית בגין נזק רכוש.
 - ❖ שתי תביעות כספיות.
 - ❖ שלוש עתירות.
 - ❖ תביעה ייצוגית אחת.
- לרשימה שהוגשה ע"י היועץ המשפטי הינה מנומקת לגבי המצב המשפטי לכל תיק ותיק.
- ברשימה שהוכנה ע"י היועץ המשפטי צוינו הסיכויים והסיכונים בכל תיק בנפרד.
- חלק ניכר מהתביעות שהוגשו נגד המועצה במהלך שנת הדוח הינם תביעות כספיות בגין נזק גוף.
- מהמסמכים שהוגשו לביקורת יש פירוט לתיקים העומדים ותלויים (טרם הסתיים הטיפול בהם) והסכום הצפוי לתשלום בתביעות הנ"ל.
- מהדוח הנ"ל עולה כי חלק מהתיקים ולפי הערכת היועץ המשפטי יסתיימו בגובה ההשתתפות העצמית שהינה כ- 20,000 - 25,000 ₪ בממוצע. יודגש כי סכום ההשתתפות העצמית עלה ל- 100,000 ₪ בשנת הדוח.
- מהמסמכים שהוגשו לביקורת צוין כי בתביעות שגובה ההשתתפות העצמית הוא 100,000 ₪ הועברו לטיפול חברת הביטוח.
- להלן רשימה מפורטת לתביעות והתשלומים ששלמו בפועל ע"י המועצה ו/או צפויה לשלם:



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

מזב התיק	צפוי לתשלום	שולם	סוג התביעה	
לא הסתיים	60,000 ₪	-	נזק גוף	1
הסתיים	-	20,000 ₪	נזק גוף	2
לא הסתיים	25,000 ₪	₪	נזק גוף	3
לא הסתיים	25,000 ₪	-	נזק גוף	4
לא הסתיים	40,000 ₪	-	נזק גוף	5
לא הסתיים	20,000 ₪	-	נזק גוף	6
לא הסתיים	-	-	נזק גוף	7
לא הסתיים	8,000 ₪	-	נזק גוף	8
לא הסתיים	50,000 ₪	-	נזק גוף	9
הסתיים	-	-	עתירה-מנהלית	10
הסתיים	-	0	נזק גוף	11
הסתיים	-	6,000 ₪	נזק גוף	12
הסתיים	-	3,000 ₪	נזק גוף	13
לא הסתיים	40,000 ₪	-	נזק גוף	14
לא הסתיים	40,000 ₪	-	נזק גוף	15
הסתיים	-	0	נזק גוף	16
הסתיים	-	8,000 ₪	נזק גוף	17
הסתיים	-	2,000 ₪	תביעה ייצוגית	18
הסתיים	-	0	עתירה- מידע	19
הסתיים	-	1,500 ₪	עתירה- מידע	20
לא הסתיים	100,000 ₪	-	נזק גוף	21
לא הסתיים	100,000 ₪	-	נזק גוף	22
לא הסתיים	50,000 ₪	-	נזק גוף	23
הסתיים	-	7,700 ₪	נזק גוף	24
הסתיים	-	6,000 ₪	נזק גוף	25
לא הסתיים	8,000 ₪	-	נזק גוף	26
לא הסתיים	10,000 ₪	-	כספית	27
לא הסתיים	40,000 ₪	-	נזק גוף	28
לא הסתיים	15,000 ₪	-	נזק גוף	29
הסתיים		המועצה קבלה 20,000 ₪	נזק רכוש	30
לא הסתיים	טרם	-	כספית	31
לא הסתיים	גובה הדרישה 41,000 ₪	-	נזק רכוש	32

ב.11. משפחתונים



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בוטינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

המשפחתונים בתחום הרשות פועלים על פי הנחיות ונהלים של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים - האגף למעונות יום ומשפחתונים. רכזת המשפחתונים מפתחת את מערך המשפחתונים, מספקת הדרכה, ייעוץ והנחייה למטפלות ולהורים. להלן פירוט למספרי המשפחתונים בשנים האחרונות:

מס' משפחתונים	השנה
27	2016
26	2017
26	2018
27	2019
27	2020
27	2021

אוכלוסיית המשפחתונים

השנה	ילדי רווחה	ילדי אימהות עובדות	סה"כ
2017	61	71	132
2018	48	81	129
2019	102	33	135
2020	100	28	128
2021	105	29	134

- מנתוני הטבלה עולה כי בשנת הדוח יש עליה במספר הילדים המגיעים למשפחתונים הן ילדים המועברים ע"י מחלקת הרווחה והן ילדים של אימהות עובדות.
- בשנת 2018 נפחת מעון יום לילדים מגיל 3 חודשים ועד 3 שנים.
- אחוז ילדי הרווחה שנמצאים במשפחתונים הינו כ- 78%, וילדי אימהות עובדות כ- 22%.

ב.12. תאגיד המים:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

בשנת 2008 חתמה המועצה על הסכם יחד עם עוד ששה מועצות מקומיות על הסכם להקמת תאגיד מים וביוב. תחילה הונפקו למועצה 10,000 מניות מ"ר תמורת 17,932 אלפי ש"ח המהווה 10% מההון הנפרע של התאגיד. יותר מאוחר בשנת 2013 נחתם חוזה אחר עם התאגיד לשם הבהרת עניין יתרות החובות בין הצדדים. בעקבות ההסכם הנ"ל תוקנו יתרות ההשקעה בספרי המועצה.

פרק ג

מעקב אחר

תיקון ליקויים



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת



פרק ג: מעקב אחר תיקון ליקויים:

המעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו בדוחות הביקורת שנערכה בשנת הדוח 2020 מתחלקת לשלושה סעיפים שונים:

ג.1.

מעקב אחר תיקון ליקויים שהועלו בדוח ביקורת חיצונית ע"י רואה חשבון מטעם משרד הפנים.

ג.2.

מעקב אחר תיקון ליקויים שהועלו בדוח ביקורת פנימית ע"י מבקרת המועצה.

ג.3.

מעקב אחר תיקון ליקויים ע"י הצוות שנבחר למעקב אחר תיקון ליקויים.

ג.1. ביקורת חיצונית:

להלן רשימת הליקויים החשובים שהועלו בדוחות ביקורת חיצונית מטעם משרד הפנים בשנים האחרונות ואשר הודגש על חובת תיקונם:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

תוקן/ לא תוקן/ תוקן חלקית	הנושא
תוקן	1. תעריפי הארנונה שנקבעו בצו הארנונה לשנת 2020 בסוגי הנכסים משרדים שירותים ומסחר, תעשייה ובתי מלאכה נמוכים מתעריפי המינימום שנקבעו בתקנות משק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות לשנת 2020)
לא תוקן	2. הרשות לא הטילה קנסות בגין מפגעים תברואתיים ואחרים.
תוקן חלקית	3. המועצה לא ערכה מאז שנת 2005 סקר נכסים בתחום שיפוטה לשם עידון הבסיס לגביית הארנונה.
לא תוקן	4. פרמיות הביטוח בגין ביטוח תאונות אישיות לתלמידים נגבות ע"י בתי הספר אשר משמשות אותם לתפעול השוטף, ובספרי המועצה לא נרשמות ההכנסות בגינם.
לא תוקן	5. ועדת הביקורת לא פעלה בשנה המבוקרת
לא תוקן	6. רוב העסקים בתחום הרשות ללא רישיון עסק, והמועצה לא נוקטת באמצעי אכיפה נגדם.
תוקן חלקית	7. המועצה אפשרה ל-9 עובדים לצבור יתרה שלילית של ימי חופשה
תוקן	8. המועצה לא מקיימת ישיבות מליאת מועצת הרשות (מן המניין) כנדרש בחוק.
לא תוקן	9. חלק מועדות המועצה שחובה למנותן לפי צו המועצות המקומיות (א) אינן פעילות.

2.ג. דוח ביקורת פנימית- מעקב אחר ליקויים בדוחות מבקרת פנים של המועצה



תוקן/ תוקן חלקית/ לא תוקן	הנושא
תוקן חלקית	1. המועצה לא מקיימת ישיבות מליאת מועצת הרשות (מן המניין) כנדרש בחוק.
לא תוקן	2. לא מופיע בפרוטוקולים אישור חברי המועצה לפרוטוקול הקודם.
לא תוקן	3. אין מעקב אחר ביצוע ההחלטות שנתקבלו בישיבות מועצה.
לא תוקן	4. חלק מועדות המועצה שחובה למנותן לפי צו המועצות המקומיות (א) אינן פעילות.
תוקן חלקית	5. ועדת הנחות לא מציינת נימוקים להחלטותיה הרשומים בפרוטוקול.
לא תוקן	6. הרשות לא פועלת בהתאם להוראות חוק רישוי עסקים, התשכ"ח- 1968 , ולצו רישוי עסקים (עסקים טעונים רישוי) תשנ"ה- 1995.
לא תוקן	7. רוב העסקים הפועלים בתחום הרשות אין להם רישיון לעסק.
לא תוקן	8. לא הוגשו תביעות משפטיות נגד בעלי העסקים שאין להם רישיון לעסק על אף שהעסק טעון רישיון.
לא תוקן	9. אין ברשות רשימת עסקים טעוני רישיון .
לא תוקן	10. הרשות אינה עוקבת אחרי כל העסקים הפועלים בתחום שיפוטה.
לא תוקן	11. מליאת המועצה, ועדת הביקורת לא דנו בדוחות הביקורת החיצונית והפנימית.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'דאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

תוקן חלקית	12. אין מעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו בדוחות הביקורת.
תוקן חלקית	13. המועצה לא נקטה באמצעי גבייה בגין חובות עובדי המועצה ובעלי משרות.
תוקן חלקית	14. בתי הספר ומוסדות החינוך השונים אינם מגישים דוחות כספיים במועד הנדרש לפי החוק.
לא תוקן	15. אין נוהל מעקב נאות בעניין נשירת התלמידים והביקור הסדיר.
לא תוקן	16. הגננות אינן מגישות דוחות כספיים שנתיים למועצה.
לא תוקן	17. המועצה לא מקבלת דוחים מדויקים על מפגעים בגני ילדים.
לא תוקן	18. רוב הגורמים המעורבים במערכת החינוך לא טיפלו בצורה נאותה בנשירה.
תוקן חלקית	19. הקב"ס והיועץ החינוכי של בית הספר טפלו וקיימו מעקב אחר התלמידים הנושרים.
לא תוקן	20. קיימת עזיבת תלמידים (הנשרה) מחוסר ברירה בעקבות אילוצים הקשורים במערכת החינוך ולא בתלמיד, וזאת בשל העדר מגמות ומסגרות מתאימות.
לא תוקן	21. קיימת תופעה שתלמידים אינם מגיעים לבית הספר באופן סדיר למרות שהם רשומים כתלמידים בבית הספר.



לא תוקן	22. קיימת תופעה שתלמידים מגיעים לבית הספר אך לא מתפקדים בלימודים ולא נכנסים לכיתות לימוד בכל השיעורים.
תוקן חלקית	23. נוהל המועדוניות הינו בהתאם להוראות והתקנות.

3.ג. צוות המעקב אחר תיקון ליקויים:

- במהלך שנת 2020 בחרה מליאת המועצה בוועדה לתיקון ליקויים ומעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו ו/או יועלו בדוחות הביקורת השונים וזאת בהתאם לסעיף 13(ד) לפקודת המועצות המקומיות צוות ו/או ועדת המעקב אחר תיקון ליקויים.
- הוועדה לתיקון ליקויים לא התכנסה בשנת 2020 היות ובחירת הוועדה הייתה בסוף שנת 2020.
- הוועדה לתיקון ליקויים לא התכנסה בשנת 2021.
- מבקרה המועצה ובמסגרת תוכנית עבודתה השנתית עוקבת אחר הליקויים שצוינו בדוחות הביקורת השונים.

4.ג. מעקב אחר תיקון ליקויים:

הדו"ח המפורט לשנת 2020 של רואה החשבון מטעם משרד הפנים כולל פרוט ממצאים בתחומים שונים, אשר רוכזו בפרק ב' - הממצאים העיקריים, ופרק ג' - מעקב אחר תיקון ליקויים.

רשימת הממצאים כוללת ליקויים בנוהלי עבודה במועצה - ליקויים אשר יש לדאוג לתיקונם ע"י המחלקות הרלוונטיות.



בנוסף כלל הדו"ח ממצאים אשר נדונו במפורט. מדיונים אלה עולה, כי ליקויים מסוימים שצוינו נובעים משיטות עבודה מקובלות ברשויות מקומיות אשר עונות לדרישות המהותיות גם אם אינן תואמות את לשון של הוראות מקצועיות שונות.

בפרק זה מהדו"ח יצוינו הליקויים השונים שפורטו בדוחות ביקורת קודמים ויפורטו הצעדים שנקטו לתיקון הליקויים הנ"ל, אם בכלל תוקנו, וזאת בהתבסס על שיחות וברורים עם מנהלי המחלקות הרלוונטיות, וכן על דברים שנאמרו בישיבת המועצה השונות.

- ❖ בדו"ח המפורט לשנת 2020 היו – 12 הערה למעקב אחר ליקויים משנים קודמות, מתוכם שש הערות לא תוקנו, שתי הערות תוקנו חלקית, וארבע הערות שתוקנו.
- ❖ בדו"ח המפורט לשנת 2019 היו – 12 הערה למעקב אחר ליקויים משנים קודמות, מתוכם 7 הערות לא תוקנו, 3 הערות תוקנו חלקית, ושתי הערות שתוקנו.
- ❖ בדו"ח המפורט לשנת 2018 היו – 13 הערה למעקב אחר ליקויים משנים קודמות, מתוכם 8 הערות לא תוקנו, 3 הערות תוקנו חלקית.
- ❖ בדו"ח המפורט לשנת 2017 היו 12 הערה למעקב אחר ליקויים משנים קודמות, מתוכם 7 הערות לא תוקנו, 5 הערות תוקנו חלקית.
- ❖ בדו"ח המפורט לשנת 2016 היו 11 הערה למעקב אחר ליקויים משנים קודמות, מתוכם 10 הערות לא תוקנו, הערה אחת תוקנה.
- ❖ בדו"ח המפורט לשנת 2015 היו 11 הערה למעקב אחר ליקויים משנים קודמות, מתוכם 6 לא תוקנו, הערה אחת תוקנה, 4 הערות תוקנו חלקית.

סוגי הערות המופעים בדוחות הביקורת:

בפרק ג לדוח הביקורת החיצונית בשנים האחרונות בנושא מעקב אחר תיקון ליקויים ציינו הערות אשר חוזרים על עצמם בנושאים הבאים:

1. חייבים- ארנונה .
2. ביצוע תקציב רגיל.
3. מערך השכר והעסקת עובדים .
4. מנגנוני בקרה וביקורת פנימית .



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

5. נושאים אחרים / שונים.

ליקויים קבועים (חוזרים על עצמם) :

בבדיקת דוחות הביקורת החיצונית עולה כי יש מספר ליקויים המופיעים מדי שנה כלקויי שלא תוקן, להלן פירוט הנושאים הנ"ל:

- א. מליאת המועצה אינה מקיימת ישיבות מהמניין כנדרש על פי צו המועצות המקומיות (א).
- ב. חלק מוועדות הרשות אינן פעילות.
- ג. רוב העסקים בתחום המועצה ללא רישיון עסק.

פרק ד

נושאים שבוקרו בשנת

הדוח

פרק ד : הנושאים שבוקרו בשנת הדוח 2021.

עמוד	הנושא	
41-48	מכרזים	



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

49-55	תמיכות	
56-70	מליאת מועצה, ישיבותיה, ועדותיה	
71-74	חופש מידע	
75-77	חוקי עזר	
78-84	תלונות הציבור	

מכרזים

מבוא

המכרז הוא אחד הכוחות המניעים בהתנהלותה של הרשות המקומית – הן במישור המנהלי והן במישור החוזי. התנהלות הרשות בנושא זה משפיעה על תקציביה של הרשות המקומית וכמובן על המנהל התקין שלה. שלא כתאגידים הפרטיים, לרשויות המקומיות מגבלות רבות באופי ההתקשרות שלה. דיני הרשויות המקומיות קובעים כי על רשות מקומית המעוניינת להתקשר בחוזה להעברת מקרקעין או טובין, להזמנת טובין או לביצוע עבודה, לעשות כן בדרך של **מכרז פומבי**. מכאן ישנה חשיבות רבה בהכרת הסוגיות המשפטיות בדיני מכרזים, כמו כן יש חשיבות לבדוק את התנהלות המכרזים ותקינות הליכי המכרזים במועצות המקומיות בכלל.

חברי ועדת המכרזים העוסקים במכרזי הרשות המקומית, והמאשרים אותם, מחויבים בידע ובהיכרות עם העקרונות הבסיסיים של קיום מכרז תקין, המושתת על מנהל ציבורי תקין, פומביות ושקיפות, ועקרון השוויון. לכן בתחילת כל קדנציה מוזמנים חברי ועדת המכרזים



להשתלמות בדני מכרזים ע"י מרכז השלטון המקומי במטרה לתת בידיהם של חברי ועדת המכרזים במועצות המקומיות כלים לקיים את מכרזי הרשות על פי החוקים והכללים.

עפ"י חוק כפופות הרשויות המקומיות לחובת המכרז. בעיריות נובעת חובה זו מסעיף 197 לפקודת העיריות הקובע, כי "לא תתקשר עירייה בחוזה להעברת מקרקעין או טובין או לביצוע עבודה אלא על פי מכרז פומבי"; לגבי מועצות מקומיות נובעת חובה זו מסעיף 192 לצו המועצות המקומיות (א) תשי"א - 1950; ולגבי מועצות אזוריות נובעת חובה זו מכוח סעיף 89 לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) תשי"ח - 1958.

תקנות העיריות לניהול מכרזים:

תקנות העיריות (מכרזים) התשמ"ח - 1987, קובעת כיצד ינהלו רשויות מקומיות מכרז ומסדירות, בין היתר, את הנושאים הבאים:

- רשימה סגורה של פטורים ממכרז.
- פירוט המסמכים שיש חובה לכלול כחלק ממסמכי המכרז.
- אופן פרסום מכרז פומבי – חובת פרסום, ב- 2 עיתונים יומיים (שלפחות אחד מהם בשפה העברית; ופרק הזמן בין מועד הפרסום למועד הגשת הצעות – בהתחשב בנושא החוזה המוצע ותנאיו. עפ"י התקנות יש לקבוע את מועד ההגשה לא מוקדם מ- 7 ימים ממועד הפרסום ולא מאוחר מ- 90 ימים ממועד פרסום (ליו"ר ועדת המכרזים הסמכות לקבוע מועד מאוחר מ- 90 ימים ממועד הפרסום).
- החובה לערוך אומדן ביחס להתקשרות המוצעת במסגרת המכרז.
- אופן קבלת מעטפות המכרז והחובה לדחות מעטפת מכרז שהתקבלה באיחור.
- אופן פתיחת תיבת המכרזים, לרבות פומביות מעמד פתיחת תיבת המכרזים (וזאת בשונה מההסדר הקבוע בתקנות חובת המכרזים)
- אפשרות קבלת הבהרות ממשותפי המכרז.
- אופן בחירת הזוכה ואיסור ניהול מו"מ עם משותף במכרז טרם הכרזתו כזוכה.
- מעמדה של החלטת ועדת המכרזים כהמלצה בלבד הטעונה את אישור ראש העירייה.
- זכות העיון של משותפי המכרז בהחלטות ועדת המכרזים ובהצעה הזוכה, בתום הליך המכרז.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- אפשרות התקשרות בחוזה ללא מכרז, לאחר ביטול מכרז שפורסם בנסיבות של אי הגשת הצעה/ הצעה יחידה שלא נבחרה – באישור מועצת העיר ברוב חבריה ולאחר שנוכחה שבנסיבות העניין עריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת.

מטרת הביקורת:

- מטרת הביקורת בנושא הנ"ל הינה לאפשר תנאי התחלה זהים לכל המועמדים הפוטנציאליים, וניהול המכרז ללא חשש למשוא פנים או להעדפת אחד המתמודדים.
- בחינת תקינות הליך המכרזים בכלל תוך התייחסות לחקיקה, לתקנות ולנוהל מכרזים של המועצה.
- בחינת תקינות הליך מכרזים על ידי ועדת מכרזים- משלב פתיחת ההצעות, עד לשלב ההמלצה על הזוכה לראש המועצה, תוך התייחסות לחקיקה, לתקנות ולנוהל מכרזים של המועצה.

ביקורת קודמת:

מבקרת פנים מדגישה כי בשל חשיבות עניין המכרזים, ופניות גורמים שונים סביב נושא זה, מבקרת פנים ערכה ביקורת בעניין המכרזים. יודגש כי ביקורת זהה בעניין נערכה בשנה קודמת, ולא נמצאו חריגים.

מדגם תיקים:

- הביקורת בחנה תיק המכרזים, בדקה את קיומם של כל המסמכים הנדרשים ובחנה את שלמות הנתונים בכל מכרז ואת קיומן של החתימות הנדרשות.

ממצאים כללים והמלצות:

- יודגש כי הביקורת התרשמה כי הליך ניהול המכרזים מתנהל באופן תקין, ישנה עמידה בקוורום הנדרש והפרוטוקולים מפורטים וחתומים.



- הביקורת ממליצה לשקול שימוש במערכת ממוחשבת שתסייע בביצוע מעקב ובקרה ותאפשר לימור התרעות ממוחשבות במקרה בו חל עיכוב בהליך המכרזים.

ועדת מכרזים:

רקע חוקי ביחס לוועדת מכרזים

- סעיף 148(א) לפקודת העיריות קובע:

" המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידה לבדוק הצעות מחירים המוגשות לעירייה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש העירייה על ההצעה שלדעת הוועדה ראויה לאישורו"

- סעיף 15 (ד) לתקנות מכרזים קבוע ביחס לפתיחת התיבה:

"(ד) תיבת במכרזים תיפתח רק אם יהיו נוכחים בה חבר הוועדה שנקבע על ידי הוועדה וכן עובדי עירייה שראש העיריה הסמיך לכך..."

- סעיף 17 לתקנות מכרזים קובע ביחס לרישום מסמכי מכרז:

"(א) משנפתחה תיבת המכרזים יוצאו ממנה המעטפות והאומדן הנוגעי למכרז שלגביו נקבע מועד פתיחת מסמכי המכרז באותו יום, כל מעטפה תסומן במספר סידורי ומספרן הכולל של המעטפות יירשם בפרוטוקול...."

- סעיף 22 לתקנות מכרזים קובע ביחס לקביעת הזוכה:

"(ב) בכפוף לאמור בתקנות אלה, תמליץ הוועדה (ועדת מכרזים) על ההצעה הזולה ביותר, ובלבד שהמחירים המוצעים הם הוגנים וסבירים בהתחשב עם האומדן שנמסר כאמור בתקנה 11."

הרכב ועדת מכרזים:

ועדת המכרזים מורכבת משבעה חברים : מוחמד מוסא - יו"ר הוועדה, נאסר נוג'ידאת, סמיר סולימאן, בהגאת דלאשה, מחמוד נוג'ידאת, מוחמד מוראד, ראיד פוקרא.

מניין חוקי לקיום ישיבות ועדת מכרזים:

במהלך שנת הדוח התקיימו שש ישיבות לוועדת מכרזים, בכל הישיבות לא נוכחו כל חברי הוועדה.

מס' ישיבה	תאריך הישיבה	נוכחות	אחוז משתתפים
1/2021	30/01/2021	6/7	85.7%



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

85.7%	6/7	26/06/2021	2/2021
85.7%	6/7	02/07/2021	3/2021
57.1%	4/7	28/08/2021	4/2021
71.4%	5/7	11/09/2021	5/2021
71.4%	5/7	13/11/2021	6/2021

ישיבות דיון ועדת מכרזים:

- הביקורת קבלה לידה את כל פרוטוקולי ועדת מכרזים לשנת 2021, הביקורת בחנה את תקינות הפרוטוקולים מן ההיבטים הבאים: נוכחות וקיום הישיבות, קיום חתימות וכן תקינות רישום ההצעות והמסמכים שנתקבלו.
- הביקורת העלתה כי הועדה פעלה באופן תקין: נרשמו ההצעות שנתקבלו, כולל ערבויות, מסמכי המכרז הועברו לבדיקת המחלקות המקצועיות, ונערך דיון ביחס להמלצה של המחלקה המקצועית, הפרוטוקולים נחתמו על ידי יו"ר הועדה.
- בשנת 2021 נערכו מכרזים פומביים ומכרזי זוטא. הזמן הממוצע בין אישור טופס יציאה למכרז לבין אישור הסופי של החוזה הינו סביר.
- הביקורת בדקה מספר תיקים בנוגע להליך הכנת המכרז, ומצאה כי **לא בכל התיקים שנבדקו נמצאו כל המסמכים הנדרשים ממועמד יציאת המכרז ועד סיומו הכוללת:**
 - טופס דרישה.
 - הכנת מפרט על ידי היחידה המקצועית.
 - הכנת אומדן.
 - פרסום.
 - תיאום ועריכת מועד סיור.
 - תיאום מועד הגשת מסמכי מכרז.
 - הכנת רשימה מרוכזת.
 - פרסום בדבר פתיחת הצעות.
 - פתיחה פומבית וניהול פרוטוקול.
 - מתן חוות דעת (במידת הצורך).
 - זימון ודיון בוועדת מכרזים והמלצה על הזוכה.
 - טופס חתימת חוזה.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

פירוט ישיבות ועדת מכרזים:

ישיבה 1/21 מיום 30/01/2021

נוכחו: מוחמד מוסא, נאסר נוג'ידאת, , , גמאל חמודה , מוחמד מוראד, ראיד פוקרא,
סמיר סלימאן.
נעדר: בהג'את דלאשה

בישיבה הנ"ל השתתפו אחמד חמודה- מנהל מחלקת תברואה , עו"ד מרואן טאהא- יועץ
משפטי.

מס' הצעות	נושא המכרז	תקציב	ספק זוכה	תאריך
1	ביצוע עבודות לשם הפחתת מפגעי לישמיניאזיס	ביצוע בהתאם לתקציב	חבי נוג'ידאת פאוזי	02/01/2020

- במכרז הנ"ל נתקבלה ההצעה היחידה שנתקבלה, היות והינה בהתאם לאומדן והיא סבירה.
- החלטת ועדת המכרזים נתקבלה בהסכמת כל החברים המשתתפים.
- נוהל פתיחת המכרז, בדיקת ההצעות, רישום הפרוטוקול הינו בהתאם לחוק.

ישיבת 2/21 התקיימה ביום 26/06/2021

נוכחו: מוחמד מוסא, נאסר נוג'ידאת, , , גמאל חמודה , מוחמד מוראד, ראיד פוקרא,
סמיר סלימאן.
נעדר: בהג'את דלאשה
השתתף בישיבה הנ"ל: מרואן דלאשה- גזבר

מס' הצעות	נושא המכרז	ספק זוכה	תאריך
2	אספקת ואחזקת מערכות מידע לניהול הרשות	לא נבחר	26/06/2021

- במכרז הנ"ל נתקבלו שתי הצעות .



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- פרוטוקול הישיבה הנ"ל נרשם בצורה מסודרת ומפורטת, הכוללת מספר הצעות, מחיר, קריטריונים, החלטות והמלצות.
- כל חומר המכרז הועבר לבדיקת יועץ משפטי וגזבר הרשות מאוחר ומדובר בעניין המחייב מומחיות.

ישיבה 3/2021 התקיימה ביום 02/07/2021.

נוכחו: ראיד פוקרא, ג'מאל חמודה, סמיר סלימאן, מוחמד מוראד, מוחמד מוסא.
נעדרים: בהג'את דלאשה, נאסר נוג'ידאת.

תאריך	ספק זוכה	נושא המכרז	מס' הצעות
02/07/2021	טופ קור בע"מ	מערכת מיזוג אויר	6

- הוחלט להמליץ על הצעת טופ קור בע"מ בהיותה ההצעה הכי והמתאימה מכל הבחינות.

ישיבה 4/2021 התקיימה ביום 28/08/2021.

נוכחו: מוחמד מוסא, , נאסר נוג'ידאת, ג'מאל חמודה, סמיר סלימאן.
נעדרים: מוחמד מוראד, בהג'את דלאשה, ראיד פוקרא.

תאריך	ספק זוכה	נושא המכרז	מס' הצעות	פרטי המכרז
28/08/2021	אוטומציה חדשה בע"מ	אספקת ותחזוקת מערכות מידע לניהול הרשות	דיון חוזר	04/2021

- הוחלט לאשר את המלצת אנשי המקצוע – נציגי המחלקות הרלוונטיות במועצה- ולבחור באוטומציה החדשה בע"מ.

ישיבה 5/2021 התקיימה ביום 11/09/2021

נוכחו: מוחמד מוסא, , ג'מאל חמודה, נאסר נוג'ידאת, סמיר סלימאן, ראיד פוקרא.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

נעדרים : מוחמד מוראד, בהג'את דלאשה

הישיבה התקיימה בנוכחות עו"ד מרואן טאהא- היועץ המשפטי, מוחמד חמודה – מהנדס המועצה.

תאריך	ספק זוכה	נושא המכרז	מס' הצעות	פרטי המכרז
11/09/2021	רשאל הנדסה בע"מ	חדר שיפוץ מורים בייס אלזייתון	2	05/21
11/09/2021	רשאל הנדסה בע"מ	שיפוץ חדר מורים בייס מקיף	2	06/21
11/09/2021	רשאל הנדסה בע"מ	ביצוע התאמות עבור נגישות ראייה בייס אלראזי	1	07/21
11/09/2021	רשאל הנדסה בע"מ	ביצוע מרחב הכלה בייס אלזייתון	3	08/21
11/09/2022	רשאל הנדסה בע"מ	ביצוע מרחב הכלה בייס אלראזי	3	09/21

- החלטות ועדת המכרזים נתקבלו פה אחד כהצעה זוכה בהיותה הזולה ביותר והעונה על תנאי המכרז.

ישיבה 6/2021 התקיימה ביום 13/11/2021

נוכחו : מוחמד מוסא, מוחמד מוראד, ג'מאל חמודה, סמיר סלימאן, נאסר נוג'ידאת.
נעדרים : בהג'את דלאשה, ראיד פוקרא.

השתתף בישיבה הנ"ל : עו"ד מרואן טאהא- יועץ משפטי, מוחמד חמודה- מהנדס המועצה.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

תאריך	ספק זוכה	נושא המכרז	מס' הצעות	פרטי המכרז
13/11/2021	מובילי המרכז- כוכבבע"מ	קרצוף וריבוד כביש המחבר בועינה נוג'ידאת	4	10/21

- הוחלט להמליץ על הזוכה הנ"ל כהצעה זוכה בהיותה הזולה ביותר ועומדת בתנאי סף של המכרז.

ממצאי הביקורת :

- ישיבות ועדת מכרזים התקיימו בצורה מסודרת ובהתאם להוראות החוק והתקנות לעניין פרסום, הצעות, והחלטות.
- הביקורת מצאה כי פרוטוקולי הישיבות נערכו בצורה נאותה וברורה.

תמיכות

כללי:

- מתן תמיכות ע"י הרשות המקומית, לגופים שונים הפועלים בתחום שיפוטה, הוסדר בנוהל מתן התמיכות ע"י משרד הפנים.
- בעקבות סימני שאלה, חוסר בהירות והרצון לחדד נקודות מסוימות, גובש נוהל חדש ע"י משרד הפנים אשר פורסם באוגוסט 2006.
- בנוהל הנ"ל נקבעו כללים אשר מטרתם לקיים מנהל תקין, חיסכון, יעילות, שמירה על טוהר המידות וחלוקת כספי הציבור עפ"י עיקרון השוויוניות ובהתאם לקריטריונים ברורים, ענייניים וגלויים.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

- בהתאם לדרישת הנוהל הנ"ל פועלת בכל רשות מקומית " ועדת תמיכות", שתפקידה לבחון ולהמליץ בפני מועצת הרשות וראש המועצה על הגופים הזכאים לתמיכה ועל גובה התמיכה.

מטרת הביקורת:

1. מטרת הביקורת לבדוק את פעילות המועצה בנושא תמיכות המוענקות ע"י המועצה בכלל, ובדיקת התהליך של מתן התמיכה בפרט.
2. בדיקת אופן ניהול עניין התמיכות, לרבות מידת יישום הנוהל בנושא ההקצבות לתמיכה.
3. להצביע על ליקויים במידה וקיימים.
4. המלצות הביקורת על דרכים לפתרון הליקויים במידה ויש צורך לכך.

ביקורת קודמת:

- הביקורת מדגישה כי בשל חשיבות עניין התמיכות במועצה נערכת ביקורת בעניין תמיכות בתדירות גבוהה.

שיטת עבודה:

- לשם עריכת דוח זה, הסתמכה הביקורת, בין היתר, על המסמכים הבאים:
1. הוראת החוק כפי שפורסמו בדני העריות ובנוהל תמיכות – שנת 1984.
 2. נוהל מתן תמיכות במוסדות ציבור- חוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2006
 3. תיק הבקשות לקבלת תמיכה מהמועצה.
 4. פרוטוקולים של ישיבות הועדה המקצועית.
 5. ישיבות ועדת תמיכות במועצה.

הגדרות כלליות:



פרק ה' (מתן תמיכות) סעיף 2 בדיני העיריות מגדיר את המושגים הבאים:

תמיכה - לרבות מענק או סיוע כספי אחר, למטע קניית שירותים.

בדוח מבקר המדינה על הביקורת בשלטון המקומי, התשנ"ג-1992, חילק מבקש המדינה את התמיכות שנותנות הרשויות המקומיות לתמיכות ישירות ולתמיכות עקיפות, כמתואר להלן:

1. **תמיכות ישירות**: לרבות תמיכה כספית לפעילות, לבניה ופיתוח באמצעות העברת

כספים לחשבונות הבנק של הארגונים, באישור ועדת התמיכות.

2. **תמיכות עקיפות**: ע"י הענקת הטבות שוות ערך כספי כגון: מתן הנחות, העמדת

מתקני ספורט עירוניים לשימוש ארגוני ספורט ללא תשלום, השתתפות בהוצאות

וכו'.

גוף נתמך - תאגיד רשום הפועל שלא למטרת עשיית רווחים כגון: עמותה, אגודה

שיתופית או הקדש דתי וכו'...

ועדות תמיכות במועצה:

ועדת תמיכות במועצה מתחלקת לשתי ועדות:

1. **ועדה מקצועית**: הרכב הועדה: מנכ"ל הרשות או נציגו, גזבר הרשות או נציגו,

היועץ המשפטי או נציגו. מנכ"ל המועצה ייקבע את זהותו של יושב הועדה.

2. **ועדת משנה לתמיכות**: חברי הועדה יהיו חברי המועצה, ובלבד שיהיה בה נציג

אחד לפחות מהאופוזיציה.

ממצאי הביקורת בכללית בעניין תהליך מתן התמיכות במועצה מקומית בועינה -

נוג'ידאת:

1. מדי שנה, מסייעת המועצה המקומית לתאגידי שונים הפועלים בתחום היישוב

בענייני ספורט, רווחה, תרבות, דת, נשים ואחרים והכל בהתאם לתבחינים

לקבלת תמיכות.

2. תנאי הגשת בקשות לתמיכה, הדיון בבקשות, מתן התמיכות נעשה בהתאם לנוהל

תמיכות במוסדות הציבור.

3. הדיון בפני הועדה המקצועית לתמיכה, והדיון בוועדת המשנה לתמיכות

מתקיימים בהתאם להוראת נוהל תמיכות במוסדות הציבור.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

ממצאים כללים:

1. בישיבת ועדת משנה לתמיכות מיום 27/08/2020 הוחלט לאחר עיון בפרוטוקול ועדת המועצה המקצועית לאשר את התבחינים הבאים:
 - * קידום פעולות ספורט בסכום כולל של 550,000 ₪ .
 - * קידום פעולות חינוך בסכום כולל של 30,000 ₪ .
 - * קידום פעולות נשים ומעמד האישה בסכום כולל של 10,000 ₪ .
 - * קידום פעולות לרווחת הנכים, קשישים, אוכלוסיית סעד בסך של 30,000 ₪ .
 - * קידום נושא רוח ודת בסכום כולל של 30,000 ₪ .
 - * קידום תחומי הבריאות בסכום כולל של 30,000 ₪ .
2. בישיבת מליאת מועצה 7/2020 מיום 3/11/2020 הוחלט פה אחד לאשר את התבחינים לתמיכות לשנת 2021 עפ"י המלצת ועדת המשנה לעייני תמיכות.
3. התבחינים לתמיכות שנת 2021 פורסמו בתאריך 22/04/2021 בלוח מודעות המועצה, אתר המועצה, דף פייסבוק של המועצה ועיתון אל אתחאד.
4. ביום 28/2/2021 נתקבלו במועצה שתי חוות דעת בגין פיקוח על תמיכה לעמותת ספורט ע"י המפקח שמונה לצורך העניין ע"י המועצה מר סאמי נוג'ידאת- קב"ס .
5. ביום 17/5/2021 נתקבלה במועצה חוות דעת עבור שתי בקשות תמיכה לשתי עמותות ע"י מר שאפע נוג'ידאת – מנהל מחלקת חינוך ברשות.
6. ביום 18/5/2021 נתקבלה חוות דעת מקצועית עבור תמיכות ספורט ע"י מר סלימאן פוקרא- מנהל מחלקת נוער ברשות.
7. ביום 25/5/2021 נתקבלו שלוש המלצות וחוות דעת לגבי שתי עמותות ע"י גב' כפאח שבאיטה – מנהלת מחלקת רווחה ברשות.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

8. ביום 21/6/2021 התקיימה ישיבה לוועדת התמיכות המקצועית בהשתתפות מר מרואן דלאשה- גזבר, ועו"ד מרואן טאהא- יועץ משפטי, מר אחמד חמודה – מנהל מחלקת תברואה – עפ"י מינוי מטעם יו"ר הרשות. בדיון הני"ל הוחלט לא לאשר תמיכה לעמותת סבע סנאבל בשל חוסר מסמכים מהותיים. וניתנה אורכה לעמותת אלהודה להשלים מסמכים חסרים.

9. ביום 7/7/2021 התקיימה ישיבה לוועדת משנה לתמיכות בהשתתפות חברי המועצה - כמאל חמודה, ראיד פוקרא, מוחמד מוראד-, בישיבה הני"ל הוחלט על אופן חלוקת כספי התמיכות בכך ש- 55% מתקציב התמיכות יהיה לקבוצת הפועל בועיינה נוג'ידאת, 30% מהתקציב יהיה לקבוצת א.א. נוג'ידאת (עמותת אלנג'ידה), 10% מהתקציב לקבוצת כדורגל האחוה (עמותת אחווה) ו 5% מהתקציב יחולק לשאר העמותות.

10. בשנת הדוח 2021 הגישו 8 עמותות שונות בתחומם שונים בקשות לתמיכה לפי הפירוט הבא:

1. עמותת ספורט בועיינה נוג'ידאת – בקשה אחת.
2. עמותת אלגדה- בקשה אחת.
3. עמותת אחווה- בקשה אחת.
4. עמותת אלהודא- בקשה אחת.
5. עמותת אלחיר- בקשה אחת.
6. עמותת טאהא חוסיין- בקשה אחת.
7. עמותת סבע סנאבל- בקשה אחת.
8. עמותת אלמערפה- בקשה אחת.

11. לכל הבקשות שהוגשו צורף להם טופס הבקשה אשר כלל בתוכו את הפרטים הבאים:

1. שם המוסד
2. מען המשרד הראשי של המוסד
3. צורת התאגדות.
4. שמות וכתובות חברי ההנהלה.
5. שם וכתובת גזבר התאגיד.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

6. שמות וכתובות מורשי החתימה.
7. אישור ניהול תקין מרשם העמותות.
8. פירוט לפעילות התאגיד.
9. אישור רו"ח בדבר עמידה בתקנות.
12. לרוב הבקשות צרפו המסמכים הבאים :
 1. תעודת רישום התאגיד.
 2. מסמכי יסוד של התאגיד.
 3. דוח מבוקר - למעט עמותת שוויון
 4. מאזן בוחן - למעט עמותת שוויון
 5. תקציב מאושר או הצעת תקציב.
 6. אישור שנתי מרשויות המס.
 7. ויתור על סודיות מהבנק.
 8. חוות דעת מקצועית.
13. להלן פירוט המסמכים שנתקבלו ע"י ועדת התמיכות :

עמותת אלמנפעה	עמותת סבע סנאבל	עמותת טאהא חוסין	עמותת אלחיר	עמותת אלהודא	עמותת אחוה	עמותת אלנגדה	עמותת ספורט בועיינה נוג'ידאת	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	בקשה בכתב על גבי טופס
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	הבקשה חתומה ע"י רואי חשבון
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	בקשה לשנת כספים אחת
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	טופס בקשה מלא
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	מסמכים מצורפים



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

14. התקיימה ישיבת מליאת המועצה 7/21 ביום 30/07/2021 בנוכחות רוב חברי המועצה, בישיבה הנ"ל הוחלט על פי רוב המשתתפים לאשר תמיכות 2021 אושרה המלצת ועדת התמיכות לחלוקת תמיכות לפי הפירוט הבא:

שם העמותה	תחום הפעולות	סכום התמיכה
עמותת ספורט בועיינה	ספורט	₪ 350,000
עמותת אלנג'דה	ספורט	₪ 230,000
עמותת אחוה	ספורט	₪ 50,000

15. המועצה מקיימת פיקוח מלא על מילוי תנאי התמיכה ועל השימוש בתמיכה שניתנה בהתאם לנדרש בסעיף 17.1- חוזר מנכ"ל מיוחד לנוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות).

ממצאי הביקורת ספציפיים :

1. המועצה פרסמה עניין התמיכות כנדרש בהוראות כולל לוח מודעות המועצה, אתר המועצה, הפרסום בוצע בעיתון "אל אתחאד" כנדרש בחוק.

2. המועצה העניקה תמיכות למוסדות ציבור הנמצאים בתחומה המוניציפלי כנדרש בחוק.

3. המועצה העניקה תמיכות במסגרת התקציב המאושר.

4. המועצה העניקה תמיכות לאחר דיון בוועדה תמיכות מקצועית, ועדת המשנה ובהתאם לחוק.

5. המועצה ע"י ועדותיה פעלו בהתאם להוראות החוק וההנחיות בנושא התמיכות.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

המלצות הביקורת:

אין חריגות בעניין התמיכות.

מליאת המועצה, ישיבותיה

ועדות המועצה

המועצה היא "בית הנבחרים" המקומי, כלומר: המוסד העליון של הרשות המקומית או היישוב. זהו הגוף אשר מוסמך יותר מכל גורם מקומי אחר לקבוע את תנאי החיים במקום ולהשפיע על איכותם.

המועצה היא גורם שבידיו הסמכות והיכולת לאשר נושאים ועניינים שהוגדרו בחוק, לחוקק חוקי עזר, לפקח, לבקר וליזום. על המועצה לדון במעשיה ובכוונותיה של הנהלת הרשות, להתבונן במדיניות שראש המועצה מבקש להתוות ולחוות את דעתה, להחליט



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

בעניין המינויים הבכירים של הרשות ולבחון את התוכניות ואת התקציבים. המועצה היא לרוב הגוף היחיד המוסמך לקבל החלטות, אך חלק לא מבוטל מפעילותה מתבצע באמצעות הוועדות השונות שהיא ממנה.
תפקידי מליאת המועצה:

- בחירה ומינוי חברים בוועדות
- האצלת סמכויות ותפקידים של ראש הרשות
- אישור צו מיסים של המועצה
- אישור תקציבי המועצה והוועדים המקומיים
- קבלתם לעבודה או פיטורין של עובדים סטטוטוריים .
- קביעת עקרונות מדיניותה של הרשות, תוכנית העבודה שלה וענייניה הכספיים
- ניהול מקרקעי הרשות
- הקמת תאגידים עירוניים

חברי המועצה

חברי מועצת הרשות השביעית מ- (30.10.2018)

- ❖ מוניר חמודה - ראש הרשות (להלן: ח.מ)
- ❖ נוג'ידאת נאסר- חבר מועצת הרשות (להלן: נ.נ)
- ❖ נוג'ידאת ראיק - חבר מועצת הרשות (להלן: נ.ראיק)
- ❖ חמודה כמאל - חבר מועצת הרשות (להלן: ח.כ)
- ❖ נוג'ידאת ראפע - חבר מועצת הרשות (להלן: נ.ראפע)
- ❖ סולימאן סמיר- חבר מועצת הרשות (להלן: ס.ס)
- ❖ מוסא מוחמד - חבר מועצת הרשות (להלן: נ.ע / מ.מ)
- ❖ מוחמד מוראד- חבר מועצת הרשות (להלן: מ.מ)
- ❖ ראיד פוקרא- חבר מועצת הרשות (להלן: פ.ר)
- ❖ בהג'את דלאשה- חבר מועצת הרשות (להלן: ד.ב)

אופן ניהול המועצה וועדותיה נקבע בצו המועצות המקומיות (א'), התשי"א- 1950



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

(להלן : צו המועצות המקומיות).

מליאת המועצה :

בצו המועצות המקומיות נקבע: " המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית היא להחליט שלא לקיימה בשני חודשים של השנה ", דהיינו עליה לקיים עשר ישיבות בשנה לכל הפחות. המועצה תקיים ישיבות מן המניין וישיבות שלא מן המניין, הכל כמפורט בצו המועצות המקומיות (א), (תוספת שלישית). ישיבות המועצה יתקיימו על פי הזמנה כדין.

הביקורת מצאה כי בשנת הדוח 2021 התקיימו 10 ישיבות מליאת מועצה מן המניין. ו- 12 ישיבה שלא מן המניין. לדעת הביקורת- המועצה מקיימת את ישיבותיה בתדירות הנדרשת לפי החוק.

ההשתתפות בישיבות המועצה :

בצו המועצות המקומיות נקבע: " חבר מועצה שנעדר מישיבות המועצה שלושה חודשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות- אם היו בשלושה חודשים פחות משלוש ישיבות- יחדל להיות חבר המועצה, זולת אם נעדר בגלל מחלה שמנעה ממנו את נוכחותו בישיבה או בגלל שירות בצבא הגנה לישראל או בגלל שליחות ציבורית או ברשות המועצה שניתנה מראש. ובתנאי שראש המועצה או הממונה (על המחוז במשרד הפנים) שלח לו הודעה ".

עוד נקבע בצו: " בתום החודש השני להיעדרו של חבר המועצה מישיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השנייה שממנה נעדר, הכל לפי העניין, ישלח לו ראש המועצה הודעה בכתב שתכלול פירוט של ישיבות המועצה מהן נעדר וכן נוסחו המלא של סעיף זה, ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה...לא שלח ראש המועצה לחבר המועצה הודעה כאמור... תוך שבעה ימים מיום שדרש ממנו הממונה על המחוז לעשות כן, ישלח הממונה על המחוז לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לראש המועצה".

פירוט לנוכחות חברי המועצה בישיבות מועצת הרשות:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

ישיבות מועצת הרשות השביעית מן המניין לשנת 2021:

מס' ישיבה	ח.מ	נ.נ	נ.ראפע	ח.כ	נ.ראיק	ס.ס	מ.מ	מ.מ	פ.ר	ד.ב
1/21	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא
2/21	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא	כן
3/21	כן	לא	לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
4/21	כן	כן	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	לא
5/21	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
6/21	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא
7/21	כן	כן	כן	כן	לא	כן	כן	לא	כן	כן
8/21	כן	כן	לא	לא	כן	כן	לא	כן	כן	כן
9/21	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	כן	לא	כן
10/21	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא

סה"כ נוכחות חברי המועצה בישיבות מן המניין:

מ.ח	נ.נ	נ.ר	ח.כ	נ.ר	ס.ס	מ.מ	מ.מ	פ.ר	ד.ב
100%	90%	50%	90%	80%	100%	90%	90%	80%	60%

ישיבות מועצת הרשות השביעית שלא מן המניין לשנת 2021:

מס' ישיבה	ח.מ	נ.נ	נ.ראפע	ח.כ	נ.ראיק	ס.ס	נ.ע/מ.מ	מ.מ/ח.מ	פ.ר	ד.ב
1/21	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא
2/21	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא	כן
3/21	כן	לא	לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
4/21	כן	כן	כן	לא	כן	כן	כן	לא	כן	כן
5/21	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
6/21	כן	כן	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	לא
7/21	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
8/21	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא
9/21	כן	כן	כן	כן	לא	כן	כן	לא	כן	כן
10/21	כן	כן	לא	לא	כן	כן	לא	כן	כן	כן
11/21	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא
12/21	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	כן	כן	לא

סה"כ נוכחות חברי המועצה בישיבות שלא מן המניין:

מ.ח	נ.נ	נ.ר	ח.כ	נ.ר	ס.ס	מ.מ	מ.מ	פ.ר	ד.ב
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----



58.3 %	91.6 %	83.3 %	91.6 %	100 %	83.3 %	83.3 %	58.3 %	91.6 %	100 %
-----------	-----------	-----------	-----------	----------	-----------	-----------	-----------	-----------	----------

בנוסף לחברי המועצה משתתפים בישיבות :

- מר מרואן דלאשה – גזבר- מזכיר המועצה.
- עו"ד מרואן טאהא- יועץ משפטי.
- עו"ד רימונדה סלימאן- מבקרת פנים.
- גב' סוריה נוג'ידאת – יועצת לקידום ממעמד האישה.
- גב' ג'נית חמודה- מנהלת היחידה מצוי משאבים ופיתוח כלכלי.
- גב' מנאל דלאשה- רשמת הפרוטוקול.

הביקורת מצאה כי בתקופה הנסקרת היו היעדרויות של חברי מועצה מישיבותיה בהיקף שהחוק מתיר.

זימון ישיבות:

בצו המועצות המקומיות הקבע: " המועצה לא תתכנס לישיבה אלא על פי הזמנה". **הביקורת מצאה כי ישיבות המועצה מתקיימות על פי הזמנה כמתחייב בחוק.** בעניין תוכן של ההזמנות, מסירתן ובדיקת המען של חברי המועצה, יש הנחיות ברורות בצו המועצות המקומיות. **נמצא כי המועצה פועלת על פי ההנחיות הללו בצורה נאותה.** **הביקורת מחזקת את ההתנהלות התקינה.**

המניין החוקי לקיום הישיבות:

המניין החוקי לקיום ישיבות הוא רוב חברי המועצה, ובאין מניין חוקי בישיבות המועצה תידחה הישיבה לשלושה ימים, לא היה גם במועד זה מניין חוקי- תידחה הישיבה שוב ליומיים ובמועד זה יהווה שליש מחברי המועצה מנין חוקי לכל עניין שנכלל בסדר היום של הישיבה.

ישיבות מן המניין:

להלן פירוט נוכחות / מניין חוקי של חברי המועצה לישיבות :

מס' ישיבה	מספר נוכחים	אחוז הנוכחים
1/21	9/10	90%



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
 מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

90%	9/10	2/21
80%	8/10	3/21
80%	8/10	4/21
90%	9/10	5/21
90%	9/10	6/21
80%	8/10	7/21
70%	7/10	8/21
80%	8/10	9/21
80%	8/10	10/21

ישיבות שלא מן המניין:

להלן פירוט נוכחות / מניין חוקי של חברי המועצה לישיבות :

<u>מס' ישיבה</u>	<u>מספר נוכחים</u>	<u>אחוז הנוכחים</u>
1/21	9/10	90%
2/21	9/10	90%
3/21	8/10	80%
4/21	8/10	80%
5/21	10/10	100%
6/21	8/10	80%
7/21	9/10	90%
8/21	9/10	90%
9/21	8/10	80%
10/21	7/10	70%
11/21	8/10	80%
12/21	8/10	80%

צו המועצות המקומיות קובע: " מניין חוקי בישיבה הוא רוב חברי המועצה". הביקורת מצאה כי בכל ישיבות המועצה הנסקרת היה מניין חוקי ולא חלה " התמעטות המשתתפים". כמפורט בצו.

סדר היום של ישיבות המועצה:

סדר היום של ישיבות המועצה נקבע על ידי ראש המועצה. במקרים שבהם קבעה המועצה את סדר היום בהחלטה מראש- זה הוא סדר יומה.

מסקירת הפרוטוקולים של ישיבות המועצה עולה כי המועצה עומדת בדרישות החוק לעניין סדר היום על כל סעיפיו בצו המועצות המקומיות. כך גם לעניין ניהול הישיבה, קבלת שאילתות והודעות אישיות, הצעות, הצבעות, החלטות, ודיונים מיוחדים.

ישיבות מן המניין:

מס' ישיבה	תאריך ישיבה	נושא הישיבה
-----------	-------------	-------------



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

1/21	09/02/2021	- הודעות ראש הרשות. - אישור חברי הנהלת המתנ"ס. - הצגת מסמך מדיניות ואישור הרחבת תחום שיפוט.
2/21	16/03/2021	-הודעות ראש הרשות.
3/21	10/04/2021	-הודעות ראש הרשות
4/21	08/06/2021	-הודעות ראש המועצה. -העברת מועדון קשיש נוג'ידאת. -עריכת תוכנית מפורטת לחניון רכב כבד, חלקה 1 גוש 17539. -דיון בנושא מכרזי זוטא- (לפי בקשת חברי ועדת מכרזים).
5/21	30/07/2021	-הודעות ראש המועצה
6/21	11/09/2021	-הודעות ראש הרשות. -התפטרות מוחמד מוראד- השבעת אימונים מוחמד חליל .
7/21	25/09/2021	-הודעות ראש הרשות. - בקשת עבד אלמגיד שעבאן לתוספת מחיר למבנים A7+A3
8/21	28/10/2021	-הודעות ראש הרשות
9/21	27/11/2021	-הודעות ראש הרשות
10/21	18/12/2021	-הודעות ראש המועצה.

פירוט להחלטות שנתקבלו בישיבות מליאת המועצה מן המניין לשנת 2021

מספר הישיבה	ההחלטות שנתקבלו
1/21 09/02/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר לעמותת המים לכלול שכונות בואדי גראב רח' 4+5.
	2. הוחלט להעביר כל תחום הספורט לניהול המתנ"ס (הסתייגות שני חברי מועצה).



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

<p>3. הוחלט פה אחד לאשר שני נציגים של המועצה (גנית חמודה, חוסאם דלאשה) בהנהלת המתנ"ס.</p> <p>4. הוחלט לאשר ולאמץ את מסמך מדיניות התכנון שהוצג בישיבה.</p>	
<p>1. הוחלט להוסיף מר מוחמד מוסא כחבר בוועדת החינוך.</p>	<p>2/21 12/03/2021</p>
<p>1. הוחלט לאשר פה אחד את פרוטוקול ועדת השמות מיום 10/04/2021.</p> <p>2. אושר על פי רוב חברי המועצה הגשת תוכנית מפורטת ביוזמת המועצה והתשלום ע"ח מגיש התוכנית ולא ע"ח הרשות.</p>	<p>3/21 10/04/2021</p>
<p>1. הוחלט פה אחד לאשר סכום של 30,000 ₪ כתרומה לבית ספר חט"ב מזרחי.</p> <p>2. הוחלט פה אחד לאשר את השטח המוצע להקמת החניון לרכבים כבדים.</p> <p>3. אושר ע"י הרוב - הקמת מועדון לקשיש בחלקה 94 גוש 17540.</p> <p>4. הוחלט פה אחד אישור הגשת תוכנית מפורטת לחלקה 36-38-68 גוש 17544 ביוזמת המועצה והתשלום ע"ח מגיש התוכנית ולא ע"ח הרשות.</p> <p>5. הוחלט לשנות מועד ישיבות המועצה מיום שלישי ליום שבת בתנאי להסכמת כל החברים הנעדרים בישיבה.</p> <p>6. הוחלט שמכרזים עד סכום 100,000 ₪ לפני מע"מ יהיו דרך הצעות, מעל 100 אלף ₪ לפני מע"מ דרך ועדת מכרזים.</p>	<p>4/21 08/06/2021</p>
<p>1. הוחלט כי ישיבות המועצה יתקיימו בימי שבת.</p>	<p>5/21 30/07/2021</p>
<p>1. אושר שמר מוחמד חליל יהיה במקום מר מוחמד מוראד בהרכב הועדות של המועצה החל מיום הישיבה.</p> <p>2. אושר הצטרפות המועצה לשירותי בנקאות באינטרנט של ויזה כאל ובנק הדואר.</p>	<p>6/21 11/09/2021</p>
<p>1. הוחלט לאשר את התוספת המבוקשת בכפוף לאפשרות בדיקת מתן הנחה</p>	<p>17/21 25/09/2021</p>
<p>לא נתקבלו החלטות לגבי עניין הריסת בית ספר יסודי אלזייתון ובניית בניין חדש.</p>	<p>8/21 28/10/2021</p>
<p>לא נתקבלו החלטות.</p>	<p>9/21 27/11/2021</p>



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

1. הוחלט לאשר את התוספת המבוקשת עבור ראגב זועבי (ז.ר.ס).	10/21 18/12/2021
2. הוחלט לאשר הוספת מר אמין נוג'ידאת ומר עבד אלהאדי חליל כתברים לועדת איכות הסביבה.	

ישיבות שלא מן המניין:

מס' ישיבה	תאריך ישיבה	נושא הישיבה
1/21	09/02/2021	1. תקציבים בלתי רגילים. 2. חשבונות בנק בית ספר אלרחמה.
2/21	16/03/2021	1. רבעון 4 לשנת 2020.
3/21	10/04/2021	1. הצטרפות לשירותי בנקאות (בנק הדואר) באינטרנט. 2. מלגות סטודנטים- מפעל פיס. 3. תקציבים בלתי רגילים.
4/21	08/05/2021	1. בקשה לקבלת הלוואה לזמן ארוך.
5/21	01/06/2021 (שיחה טלפונית)	1. עדכון בקשה לקבלת הלוואה לזמן ארוך.
6/21	08/06/2021	1. ריבעון 1 לשנת 2021. 2. דוח כספי מרכז קהילתי בועינה נוג'ידאת. 3. צו ארנונה לשנת 2022. 4. תקציבים בלתי רגילים.
7/21	30/07/2021	1. תמיכות לשנת 2021. 2. תקציבים בלתי רגילים.
8/21	11/09/2021	1. רבעון 2 לשנת 2021 2. תבחינים לתמיכות לשנת 2022. 3. תקציבים בלתי רגילים.
9/21	25/09/2021	1. תקציבים בלתי רגילים (הלוואה 7 מיליון).



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

1. תקציבים בלתי רגילים. 2. חוק עזר.	28/10/2021	10/21
1. רבעון 3 לשנת 2021. 2. תקציבים בלתי רגילים. 3. סגירת תבר"ים שהסתיימו.	18/12/2021	11/21
1. הצעה לעדכון תקציב רגיל לשנת 2021. 2. הצעת תקציב הרגיל לשנת 2022.	18/12/2021	12/21

פירוט להחלטות שנתקבלו בישיבות מליאת המועצה שלא מן המניין לשנת 2020

מספר הישיבה	ההחלטות שנתקבלו
1/21 09/02/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר את התקציב. 2. הוחלט פה אחד לאשר סגירת התב"רים. 3. הוחלט לאשר סגירת חשבון בנק לבית ספא אלרחמה ולפתוח חשבון הורים חדש.
2/21 16/03/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר את רבעון 4 לשנת 2020.
3/21 10/04/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר הצטרפות לשירותי בנקאות באינטרנט של בנק הדואר. 2. אושר תקציב מלגות סטודנטים בסך 62,00 ₪. 3. הוחלט פה אחד לאשר את התקציבים הבלתי רגילים.
4/21 20/06/2020	1. הוחלט פה אחד לאשר הבקשה לקבלת הלוואה לזמן ארוך ע"ס 6.75 מיליון ₪ לתקופה של 15 שנים בהתאם להצעת בנק מרכנתיל דיסקונט.
5/21 01/06/2021	1. הוחלט לאשר הבקשה לקבלת הלוואה לזמן ארוך ע"ס 7 מיליון ₪ לתקופה של 15 שנים בהתאם להצעת בנק מרכנתיל דיסקונט.
6/21 30/07/2021	1. הוחלט על פי רוב לאשר תמיכות לשנת 2021. 2. הוחלט פה אחד לאשר תקציבים לתב"רים. 3. הוחלט פה אחד לאשר שינוי בהרכב ההלוואה.
7/21	



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בוועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

03/11/2020	1. הוחלט פה אחד לאשר את התקציבים. 2. הוחלט פה אחד לאשר את התבחינים לתמיכות לשנת 2021 עפ"י המלצת ועדת משנה לענייני תמיכות. 3. הוחלט לאשר את רבעון 2 לשנת 2020. 4. הוחלט לאשר סגירת התבר"ים.
8/21 11/09/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר דוח רבעון 2 לשנת 2021. 2. הוחלט פה אחד לאשר את התבחינים לתמיכות לשנת 2022 עפ"י המלצת ועדת המשנה לענייני תמיכות.
9/21 25/09/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר קבלת הלוואה בסך 7 מיליון בריבית של פריים 0.05- מבנק מרכזי דיסרונט לתקופה של 15 שנים ואת הייעוד לפי הרשימה שהוצגה בישיבה. 2. הוחלט פה אחד לאשר התקציבים לתב"רים.
10/21 28/10/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר את התקציבים לתבר"ים. 2. הדיון בנושא חוקי עזר נדחה לישיבה הבא.
11/21 18/12/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר את רבעון 3 לשנת 2021. 2. הוחלט פה אחד לאשר את התבר"ים. 3. הוחלט פה אחד לאשר את סגירת התבר"ים.
12/21 18/12/2021	1. הוחלט פה אחד לאשר הצעה לעדכון התקציב הרגיל לשנת 2021. 2. הוחלט פה אחד לאשר התקציב הרגיל לשנת 2022.

פרוטוקולים:

נמצא כי בתקופת הנסקרת נכתבו הפרוטוקולים של ישיבות המועצה לפי המתחייב בצו המועצות. הפרוטוקולים מפורסמים באתר המועצה, ונשמרים במועצה כמתחייב בחוק.

ועדות המועצה:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בוטינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

סדרי עבודה תקנים של הוועדות חיוניים לקיום מנהל תקין. על הוועדות לשמש דוגמה לכלל המערכת הנבחרת, לרבות עניין תהליכי קבלת החלטות ובקרת ביצוען.

עד לבחירות האחרונות באוקטובר 2018 נבחרו במועצה 15 ועדות שונות לרשות והם: ועדת הנהלה, ועדת חינוך, ועדת ספורט, ועדת הנחות, ועדת מכרזים, ועדת רכש מקצועית, ועדת ביקורת, ועדת ערר, ועדת איכות הסביבה, ועדת היגוי ומשק לשעת חירום (מל"ח), ועדת תמיכה מקצועית, ועדת תמיכה משנה, ועדת השקעות, ועדה לקידום מעמד האישה. כמו כן נבחרו נציגי איגוד ערים סח'נין, ונציגי ועדה לתכנון ובניה ושני נציגים לוועדת בחינה. להלן פירוט הרכב עדות המועצה השונות:

הועדה	ח.מ	נ.נ	נ. ראפע	ח.כ	נ. ראיק	ס.ס	נ.ע/מ.מ	מ.מ/ח.מ	פ.ר	ד.ב
הנהלה	*	*	*	*	-	-	*	-	*	-
איכות סביבה	-	*	*	-	*	-	-	*	-	*
ביקורת	-	-	-	-	*	-	*	-	*	-
ספורט	-	*	-	-	-	*	-	-	-	*
הנחות	-	-	-	-	*	-	-	-	-	*
מל"ח	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-
מכרזים	-	*	-	*	-	*	*	*	*	*
תמיכות משנה	-	-	-	*	-	-	-	*	*	-
חינוך	-	*	-	*	*	*	-	*	-	-



-	-	-	-	-	-	-	-	*	-	מעמד האישה
-	*	-	*	-	-	*	-	*	*	פיתוח בכפר
*	-	*	*	*	-	*	-	-	-	מאבק בסמים
-	-	-	-	-	-	-	-	-	*	תכנון ובנייה
-	-	-	-	-	-	-	-	-	*	נציג ערים

ועדות החובה:

בצו המועצות המקומיות ובחיקוקים אחרים נקבעו ועדות חובה וכן הוראות להרכבן ואופן ניהולן. כל אחת מוועדות החובה הופקדה על אחד מתחומי העשייה של הרשות המקומית, והיא אמורה לדון דרך קבע ולהחליט בנושאים העומדים לדיון בתחום זה. שתיים מוועדות החובה (מל"ח, רכש ובלאי) הוסמכו לקבוע את אופן הפעילות של הרשות המקומית בתחומי אחריותן, ועדות החובה האחרות הוסמכו לייעץ או להמליץ למועצה ולראש הרשות המקומית (מכרזים). מהסמכויות הנרחבות שהוקנו לוועדות החובה וממגוון הפעילויות שהוטל עליהן בדינים השונים- עולה כי הן נדבך חיוני בפעילות התקינה של הרשות המקומית.

ועדות החובה במועצה:

- i. ועדת הנהלה.
- ii. ועדה לענייני ביקורת.
- iii. ועדת מכרזים.
- iv. ועדת מל"ח.
- v. ועדת הנחות.
- vi. ועדת רכש ובלאי.
- vii. ועדת ערר ארנונה.
- viii. ועדה מקצועית למתן תמיכות.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

ix. ועדת איכות הסביבה

x. ועדת השקעות.

להלן פירוט התכנסות (ישיבות) ועדות חובה של המועצה בשנים האחרונות :

שנת 2021	שנת 2020	שנת 2019	שנת 2018	מס' חברים	ועדות המועצה
0	0	0	0	5	ועדת הנהלה
0	0	0	0	3	ועדת ערר
0	1	1	1	3	ועדת ביקורת
	3	5	1	5	ועדת הנחות
	4	4	0	7	ועדת מל"ח
	15	8	6	7	ועדת מכרזים
	3	2	1	2	ועדת תמיכות מקצועית
	0	0	0	4	ועדת איכות הסביבה
	0	18	0		ועדת התקשרויות
	22	25	25		ועדת רכש ובלאי

ועדות רשות :

מועצת הרשות המקומית רשאית למנות מקרב חברי המועצה את ועדת המשנה לתמיכות לבחינת המלצות הוועדה המקצועית, בין בדרך כלל ובין לנושאים מסוימים.

ועדות הרשות במועצה :

1. ועדת חינוך.
2. ועדת ספורט.
3. ועדה לקידום מעמד האישה.
4. ועדת תמיכות משנה

להלן פירוט התכנסות (ישיבות) ועדות הרשות של המועצה בשנת 2021 :



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

שנת 2021	שנת 2020	שנת 2019	שנת 2018	מס' חברים	ועדות המועצה
	0	5	0	8	ועדת חינוך
	1	1	0	3-5	ועדת ספורט
	0	2	2	3	ועדת תמיכה משנה
	0	0	0		ועדת קידום מעמד האישה

ממצאי הביקורת:

מהביקורת עולה כי מרבית הועדות אינן פעילות על אף שהן ועדות חובה .

המלצת הביקורת (כללי):

הביקורת חוזרת על ההמלצות שהועלו בדוח ביקורת פנים לשנה קודמת בנוגע לנושאים הבאים :

1. למנות גורם במועצה שירכז את עבודת הוועדות , ובין היתר ידאג לתיקון הליקויים הנוגעים לוועדות השונות.
2. ליצור מנגנון לפיקוח, למעקב ולבקרה אחר ביצוע החלטות המליאה והוועדות השונות.
3. להגדיר את מהות הוועדות, ליצור נורמות מחייבות ונוהל אחיד להפעלתן ולסדרי הדין והדיווח שלהן, במקום שהחוק לא נתן הגדרה מפורשת לכך.
4. ליצור פורמט אחיד ומחייב לכתיבת פרוטוקולים בוועדות משיבות הוועדות.
5. לבדוק מדוע ועדות מסוימות אינן פעילות.
6. במקום שבו לא מתכנסת ועדה כחוק, הביקורת ממליצה שראש המועצה יפעיל את סמכותו לכינוסה לפי המפורט בצו המועצות.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

יישום חוק חופש המידע

חוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998, קובע כי לכל אזרח או תושב הזכות לקבל מידע בעל אופי ציבורי המצוי בידי הרשות הציבורית. קבלת המידע הינה בכפוף לסייגי החוק.

תהליך קבלת המידע במועצה המקומית בועיינה- נוג'ידאת:

- את הבקשה למידע יש להגיש בכתב בצורה מפורטת לממונה חופש המידע במועצה. יש לוודא שבבקשה מופיעים פרטי התקשרות עם המבקש: שם מלא, טל', כתובת מייל וכתובת פיזית. אין המבקש חייב לציין את הטעם לבקשתו.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- הגשת בקשה כרוכה בתשלום אגרת מידע. תשלום האגרה הינו תנאי לטיפול בבקשה ולא יוחזר במקרה של דחיית הבקשה.
- בטופס הבקשה יש להוסיף סעיף בו מתחייב הפונה לשאת באגרת טיפול ובאגרת הפקה עד לסכום של 147 ₪. במידה ועלות הטיפול בבקשה תהיה גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת להמשך הטיפול.
- המידע המבוקש יועמד לרשות המבקש כפי שהוא מצוי בידי הרשות ואין הרשות חייבת לעבד את המידע לפי צרכי המבקש.
- כל בקשת מידע תיבחן ע"י ממונה חופש המידע במועצה בשיתוף הגורמים הרלוונטיים. החלטה בבקשה תינתן לפונה בתוך 30 יום ממועד תשלום אגרת הבקשה. במידה והחליטה הרשות לדחות את הבקשה, יימסרו לפונה נימוקי הדחייה בכתב.
- הפונה רשאי לעתור בפני בית המשפט המחוזי כנגד החלטת הרשות לדחות בקשתו.

איזה מידע לא ניתן לקבל?

- מידע שגילוייו עלול לפגוע בביטחון המדינה, יחסי החוץ, בטחון הציבור, או בטחונו או שלומו של כל אדם.
- מידע שגילוייו מהווה פגיעה בפרטיות (אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין) או מידע אשר אין לגלותו על פי כל דין.
- מידע אחר אשר גילוייו עלול לשבש את התפקוד של הרשות הציבורית, את יכולתה לפעול ולתכנן, לנהל מו"מ או הקשור לדיונים פנימיים.
- מידע אשר נוצר לפני למעלה מ-7 שנים ואיתורו כרוך בקושי של ממש. מידע שלא ניתן לאתרו או מידע אשר איתורו/הפקתו מצריכים הקצאת משאבים בלתי סבירה
- מידע אודות מדיניות בשלבי עיצוב
- מידע אודות פרטי מו"מ עם גוף או אדם מחוץ לרשות
- מידע אודות דיונים פנימיים, חוות דעת, המלצות אשר התקיימו/ניתנו לצורך קבלת החלטה
- מידע שהוא סוד מסחרי/מקצועי.

אגרות ותשלומים:



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

- עלות אגרת בקשת מידע – 20 ₪ .
- אגרת טיפול במידע – 30 ₪ עבור כל שעת עבודה, החל מהשעה הרביעית לטיפול בבקשה.
- במקרה של מידע מוקלט, מוסרט או מצולם – יישא המבקש בעלות ההעתקה או הפקה של המידע.

כיצד תשלום אגרת המידע?

- ציק ע"ס 20 ₪ יצורף לבקשת מידע הנשלחת בדואר.
- ניתן לשלם ישירות בגזברות המועצה. את הקבלה המשולמת יש לצרף לבקשת המידע.

מי פטור מתשלום אגרה?

- אדם המבקש מידע אודות עצמו וזכויותיו.
- מידע שמבקש נציג בשם עמותה רשומה – על המבקש להציג אישור ניהול תקין בתוקף מאת הרשם המוסמך.
- אדם המבקש מידע לצורך מחקר אקדמי – יציג אישור המעיד על זיקתו של המבקש למוסד האקדמי המוכר ע"י המל"ג.
- אדם שאין ביכולתו לשלם והוא מקבל אחת מהגמלאות הבאות:
 - גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א 1980 (יש להציג אישור המוסד לביטוח לאומי)
 - תשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), יש להציג אישור מהמוסד לביטוח לאומי
 - תגמול לפי הכנסה לפי סעיף 14 ג 1 לחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 או לפי סעיף 14 לחוק נכי המלחמה בנאצים – יש להציג אישור מהרשות לזכויות ניצולי השואה, משרד האוצר)
 - תשלום לפי סעיף 11 לחוק תגמולים לאסירי ציון ובני משפחותיהם, תשנ"ב-1992 (יש להציג אישור מהמוסד לביטוח לאומי) .
- קצבה חודשית מלאה לפי פרק ט' לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, שניתנת לנכה זכאי אשר דרגת אי כושר השתכרותו היא בשיעור 75 אחוזים ומעלה (יש להציג אישור מהמוסד לביטוח לאומי) .



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

בקשות חופש המידע למועצה המקומית בועינה - נוג'ידאת יש להפנות לראש המועצה מר מוניר חמודה הממונה על חופש המידע במועצה.

את הבקשות בצירוף אסמכתא לתשלום יש לשלוח לאתר המועצה, או לפקס מס': 04-6730301 או לכתובת: מועצה מקומית בועינה, ת.ד. 2, מיקוד: 169240

ממצאי הביקורת לגבי יישום חוק חופש המידע:

1. עם החלת החוק לחופש המידע נקבעה אגרת הבקשה לקבלת מידע בסך 77 ₪. רק לאחרונה החלה המועצה לגבות סכום של כ- 20 ₪ עבור כל סוג של בקשות לקבלת מידע ע"י גורמים שונים.
2. לא נתקבלה החלטה ע"י מליאת המועצה בגין עלויות אגרות שונות עבור קבלת מידע מהרשות.
3. המועצה לא הקפידה בעבר לגבות אגרה עבור בקשות לקבלת מידע.

בקשות לקבלת מידע בשנת 2019:

במהלך שנת הדוח 2019 נתקבלו 38 בקשה לקבלת מידע מהרשות.

1. 0 בקשות נדחו מסיבות שונות.
2. 38 בקשה נענו תוך זמן סביר.

דיווח של הממונה על חוק חופש המידע לשנת 2019:

- סה"כ בקשות שהתקבלו: 38
- נענו ואושרו במלואן: 25
- ענו ואושרו חלקית: 13
- נדחו במלואן: 0

בקשות לקבלת מידע בשנת 2020:

במהלך שנת הדוח 2020 נתקבלו 6 בקשות לקבלת מידע מהרשות.

1. 0 בקשות נדחו מסיבות שונות.
2. 6 בקשות נענו תוך זמן סביר.

דיווח של הממונה על חוק חופש המידע לשנת 2020:



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

- סה"כ בקשות שהתקבלו : 6
- נענו ואושרו במלואן : 6
- ענו ואושרו חלקית : 0
- נדחו במלואן : 0

בקשות לקבלת מידע בשנת 2021:

במהלך שנת הדוח 2021 נתקבלו 8 בקשות לקבלת מידע מהרשות.

1. 0 בקשות נדחו מסיבות שונות.
2. 8 בקשות נענו תוך זמן סביר.

דיווח של הממונה על חוק חופש המידע לשנת 2021 :

- סה"כ בקשות שהתקבלו : 8
- נענו ואושרו במלואן : 8
- ענו ואושרו חלקית : 0
- נדחו במלואן : 0

חוקי עזר של המועצה

כללי:

חוקי עזר עירוניים, הם חקיקת משנה הנעשית מתוקף הוראות פרק 13 סעיפים 250-268 לפקודת העיריות, ובחלקם גם מתוקף חוק או תקנה אחרת בחקיקה הראשית. חוק עזר עירוני הוא חוק שתקף בתחומה של רשות מקומית מסוימת במדינת ישראל. חוק עזר חייב להיות מאושר על ידי מועצת הרשות המקומית ולא להידחות על ידי שר הפנים על מנת שייכנס לתוקף.

הסמכות להתקנת חוקי עזר עירוניים ניתנת לכל סוגי הרשויות המקומיות, הן על פי החוקים הכלליים המתייחסים אליהם (פקודת העיריות, פקודת המועצות המקומיות, צו המועצות האזוריות), והן מהוראות חוק מפורטות לנושאים שונים) למשל פקודת התחבורה).



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

מטרת חוק העזר היא להסדיר את יחסי הגומלין בין הרשות לתושב, בכל הקשור לתחומי הפעילות והשירותים שנותנת הרשות לתושב. חוקי עזר הם חוקים, שחלקם גם מאפשרים גביית אגרה או היטל, אן גביית קנסות על ידי ביצועם, או שניהם גם יחד.

חוק עזר מקבל תוקף של חקיקת משנה רק לאחר שאושר ע"י השר המתאים ומשרד המשפטים, ופורסם ברשומות בקובץ התקנות.

הרשות המקומית המנסחת את חוקי העזר, אינה יכולה להוסיף על הכתוב בחקיקה הראשית ובמידה ויעשו זאת, זה לא יעמוד בביקורת שיפוטית.

חוקי העזר של המועצה המקומית בועיינה- נוג'ידאת עד שנת 2021 :

1. מאז הכרזת בועיינה- נוג'ידאת כמועצה מקומית בשנת 1987, פורסמו ואושרו ברשומות חוקי עזר שונים, כיום יש במועצה 10 חוקי עזר תקיפים.
2. סעיף 263 לפקודת העיריות מציין כי יש חובה להחזיק עותק של כל חוקי העזר במשרדי העירייה/ המועצה, זאת ועוד, עותקים אלו יהיו מצויים למכירה במשרדי המועצה.
3. בסוף שנת 2009 ולאחר בניית אתר למועצה באינטרנט, הודפסו כל חוקי העזר של המועצה.
4. להלן פירוט חוקי העזר של המועצה :

חוק עזר	כניסה לתוקף מ-
אימוץ חוק עזר לדוגמה בדבר שווקים ע"י המועצה	19/4/1982



28/09/1987	חוק עזר (אגרת תעודת אישור)
20/09/1987	אימוץ חוק עזר לדוגמה בדבר סימון רחובות ולוחיות מספר בבניינים ע"י המועצה
20/09/1987	אימוץ חוק עזר לדוגמה בגבר הריסת מבנים מסוכנים ע"י המועצה
07/12/1988	חוק עזר (שימור רחובות)
24/07/1991	חוק עזר (הדברת מזיקים)
03/09/1991	חוק עזר (הוצאת אשפה)
30/01/1992	חוק עזר (אספקת מים)
13/07/1992	חוק עזר (היטל ביוב)
08/07/1992	חוק עזר (תברואה וסילוק מפגעים)

במהלך שנת 2020 אושרו חוקי עזר חדשים בהחלטת כל חברי המועצה וזאת בישיבת מליאת מועצת הרשות שלא מן המניין 6/2020 מיום 10/09/2020.

חוקי העזר שהוצעו לאישור מועצת הרשות כלהלן :

1. חוק עזר לבועינה –נוג'ידאת (תיעול)-התש"פ-2020.
2. חוק עזר לבועינה –נוג'ידאת (סלילת רחובות)-התש"פ-2020.
3. חוק עזר לבועינה –נוג'ידאת (סימון רחובות ולוחיות מספר בבניינים)-התש"פ-2020.
4. חוק עזר לבועינה –נוג'ידאת (הריסת מבנים מסוכנים)-התש"פ-2020.
5. חוק עזר לבועינה –נוג'ידאת (מודעות ושלטים)-התש"פ-2020.
6. חוק עזר לבועינה –נוג'ידאת (העמדת רכב וחנייתו)-התש"פ-2020.
7. חוק עזר לבועינה –נוג'ידאת (איכות הסביבה, מניעת מפגעים ושמירת הניקיון)-התש"פ-2020.
8. חוק עזר לבועינה –נוג'ידאת (אגרת תעודת אישור)-התש"פ-2020.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

היועץ שמלווה את המועצה המקומית בנושא הכנת ואישור חוקי עזר הסביר את חשיבות אישור חוקי עזר לכלל חברי המועצה לצורך הסדרת פעילות המועצה בנושאים הרלוונטיים.

להדגיש כי חוקי העזר בעניין סלילת רחובות ותיעול התעריפים שנקבעו בגוף חוקי העזר, חושבו בהתאם לנוהל משרד הפנים ונבדקו ואושרו על ידי חברת הבקרה מטעם משרד הפנים.

חוק	תעריף בנוי ש"ח	תעריף קרקע ש"ח
תיעול	25.33	5.08
סלילת רחובות	33.46	6.71
מדרכות	16.73	3.36

לגבי חוקי העזר בעניין העמדת רכב וחנייתו, מודעות ושלטים, ותעודות אישור, התעריפים נקבעו בהתאם לשיקולי מדיניות של חברי מליאת המועצה המקומית בועיינה נוג'ידאת.

נציבות תלונות הציבור

מבקרת המועצה ממלאה תפקיד נציב תלונות הציבור מתחילת שנת 2009, וזאת לפי הוראות חוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור)- 2008. במסגרת תפקידה המבקרת מבררת תלונות על גופים שלפי החוק נתונים לביקורתה של מבקרת המועצה.

סמכויותיה של נציבות תלונות הציבור:

הנציבות מוסמכת לברר תלונות על משרדי המועצה, מוסדות החינוך, מוסדות המועצה, עמותות שעל פי חוק ניתן להגיש תלונה עליהם, וכן על העובדים ונושאי משרה באותם גופים.

מטרות נציב תלונות הציבור במועצה כוללת:

- בירור תלונות באופן אובייקטיבי, בלתי תלוי ומקצועי.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- התחשבות בצרכי המתלונן/ת, דרישותיו/ה ובקשותיו/ה.
- שיפור מתמיד באיכות השירות.
- יישום לקחים העולים מהטיפול בתלונות.

נושאי התלונה והיעלות להתערבות:

ככלל, הנציבות מבררת תלונה אם נושא התלונה מעשה- לרבות מחדל או פיגור בעשייה- הפוגע במישרין במתלונן או מונע ממנו במישרין טובת הנאה, ואם המעשה נעשה בניגוד לחוק או ללא סמכות חוקית או שלא לפי סדרי מנהל תקין, או שיש בו משום נוקשות יתרה או אי צדק בולט.

מי רשאי להגיש תלונה:

כל אדם רשאי להגיש תלונה לנציבות. הפונה נדרש לציין בה את שמו ואת מענו. הנציבות אינה מבררת תלונות שהוגשו בעילום שם. אפשר להגיש תלונה גם בשמו של אדם אחר, בתנאי שהמתלונן קיבל את הסכמתו של אותו אדם להגיש תלונה בעניינו.

דרך הגשת התלונה:

אפשר להגיש תלונה הכתובה בכתב יד, אין צורך בידע משפטי לצורך ניסוחה. כדי להקל את בירור התלונה, חשוב שהמתלונן יציין את שמו ותעודת זהות שלו ואת כתובתו המדויקת למשלוח מכתבים, גם אם התלונה מוגשת באמצעות הדואר האלקטרוני, וכן את מספר הטלפון שלו.

חשוב לצרף לתלונה העתקים של המסמכים הדרושים לבירור התלונה: העתקים של פניות המתלונן לגוף הנילון, תשובות שהתקבלו, החלטות בנושא וכו'.

אופן הגשת תלונות:

קיים מגוון דרכי התקשרות, כל תלונה המתקבלת נרשמת ומטופלת, ניתן להגיש תלונה באמצעים הבאים:

- i. בתיבה המיועדת לכך בבניין המועצה ואשר נמצאת בכניסת הבניין.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

- .ii באמצעות משלוח תלונה בדואר למבקרת המועצה raymond9@zahav.net.il
- .iii בדואר האלקטרוני וזאת באמצעות מילוי טופס ייעודי הנמצא באתר האינטרנט של המועצה שכתובתו www.bueine-nujedat.muni.il.
- .iv אפשר להגיש תלונה בעל פה במשרדי המועצה.
- .v לא ניתן להגיש תלונה בטלפון.

הליך בירור התלונה:

לאחר שהוגשה תלונה פותחת המבקרת תיק לבירור, אלא אם כן נמצא שהיא אינה עומדת בתנאים לבירור תלונה שנקבעו בחוק, או שהיא קנטרנית או טרדנית, או שהמבקרת סברה שהיא אינה הגוף המתאים לבירור התלונה. המבקרת מוסמכת לברר תלונות בדרך שתיראה לה, והיא אינה כפופה להוראות שבסדר דין או בדני ראיות, היא רשאית לקיים בירור עם כל אדם, אם תמצא שיש תועלת בדבר, וכן לדרוש מכל אדם או גוף להשיב על שאילותיה ולמסור לה כל מסמך או ידיעה שלדעתה יש בהם כדי לסייע בבירור התלונה.

תוצאות הבירור:

מבקרת המועצה מטפלת בפניות התושבים ומבררת תלונות מאזרחים הפונים ישירות אליה או לגורמים אחרים במועצה.

מצאה המבקרת בתום הבירור כי התלונה מוצדקת, תודיע על כך למתלונן ולנילון ותציין את הנימוקים לכך. המבקרת רשאית להצביע בפני הנילון על הצורך בתיקון ליקוי שהעלה הבירור ועל הדרך והמועד לתיקונו.

אם בתום הבירור נמצא כי התלונה אינה מוצדקת, תודיע על כך המבקרת למתלונן ולנילון ותציין את הנימוקים לכך.

מטרת הטיפול בפניות:

הטיפול בפניות הציבור ע"י מבקרת המועצה משרת מספר רב של מטרות, לרבות:



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

1. מתן מענה מידי לפניות התושב.
2. הפקת לקחים מתוך מגמה לשפר את השירות ובכך לצמצם את מס' הפניות.
3. מתן אור להנהלת המועצה בקשר לנושאים בהם יש פניות מרובות ועל כן יש להקדיש להם תשומת לב מיוחדת.

פירוט למספר התלונות שהוגשו בשנים האחרונות:

- במהלך שנת הדוח 2021 נתקבלו 51 תלונה
- במהלך שנת 2020 נתקבלו 53 תלונה.
- במהלך שנת 2019 נתקבלו 79 תלונה.
- במהלך שנת 2018 נתקבלו 76 תלונה
- במהלך שנת 2017 נתקבלו 74 תלונה
- במהלך שנת 2016 נתקבלו 83 תלונה.
- במהלך שנת 2015 נתקבלו 61 תלונה.

פירוט אופן הגשת התלונות למבקרת המועצה בשנת הדוח:

חלק מהפניות הוגשו ישירות במשרד מבקרת המועצה, טלפוניות, פניות בכתב, פניות דרך אתר האינטרנט של המועצה, פניות באמצעות משרד מבקר המדינה- נציב תלונות הציבור.

מענה לפניות :

מרבית התלונות שנתקבלו במשרדי המבקרת בשנת 2020 קיבלו מענה, נותר חלק שעדיין בטיפול היות והטיפול בפניות הנ"ל דורש תיאום ושיתוף פעולה בין מחלקות שונות ולפעמים יותר ממחלקה אחת על מנת להביא לפתרון הפניה שהוגשה.

1. פירוט מספר הפניות שהוגשו למחלקות המועצה השונות לשנת 2021:

כפי שעולה מנתוני הטבלה להלן, בשנת 2021 התקבלו בלשכת מבקרת המועצה 51 פניה.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

מתוך ה- 51 תלונה שהוגשו:

- ❖ נדחו 7 תלונות שלא התקיימה עילה מוצדקת לבירורה דהיינו כ- (13.7%).
- ❖ נתקבלו 44 תלונה לבירור וטיפול. (86.3%).

51 פנייה התייחסו לפעילות של מחלקות המועצה השונות, הפניות התפלגו כדלהלן:

13 פניות בנושא ארנונה וגביה.

4 פניות בנושא תאגיד מים.

9 פניות בנושא איכות הסביבה- הנדסה, תברואה

6 פניות בנושאי חינוך.

11 פניות בנושאי רווחה.

8 תלונות בנושאים שונים.

ריכוז פניות ציבור לשנת 2021

נושא	מס' פניות	% פניות
ארנונה -גבייה	13	25.5%
חינוך	6	11.8%
תאגיד מים	4	7.8%
רווחה	11	21.6%
הנדסה, איכות סביבה	9	17.6%
שונות	8	15.7%
סה"כ תלונות למחלקות המועצה השונות	51	100%



2. פירוט מספר הפניות שהוגשו למחלקות המועצה השונות לשנת 2020:

כפי שעולה מנתוני הטבלה להלן, בשנת 2020 התקבלו בלשכת מבקרת המועצה 53 פניות. מתוך ה- 53 תלונות שהוגשו:

- ❖ נדחו 4 תלונות שלא התקיימה עילה מוצדקת לבירורה. (7.6%)
- ❖ נתקבלו 49 תלונה לבירור וטיפול. (92.4%).

53 פנייה התייחסו לפעילות של מחלקות המועצה השונות, הפניות התפלגו כדלהלן:

24 פניה בנושא ארנונה וגביה.

2 פניות בנושא תאגיד מים

4 פניות בנושא איכות הסביבה- הנדסה, תברואה

5 פניות בנושאי חינוך.

13 פניה בנושאי רווחה.

2 פניות בנושאי ספורט.

3 פניות בנושאים שונים.

ריכוז פניות ציבור לשנת 2020

נושא	מס' פניות	% פניות
ארנונה	24	45.3%
תאגיד מים	2	3.8%
תברואה והנדסה	4	7.6%
חינוך	5	9.4%
רווחה	13	24.5%
ספורט	2	3.8%
שונות	3	5.6%
סה"כ תלונות למחלקות המועצה השונות	53	100%



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

דוגמאות לפניות שנתקבלו:

לצורך הכנת דו"ח זה נסקרו פניות התושבים/ חברי המועצה/ עובדי המועצה / גורמים
חיצוניים בנושאים השונים. בפרק זה מובאים בקצרה מספר דוגמאות של פניות הציבור
ללשכת המבקרת בשנת 2020 .

ארנונה:

1. פניות העוסקות בעניין שיעור ההנחות למקבלי ההנחות- ועדת הנחות, ועדת ערר.
2. פניות בנושא התראות ו/או עיקולים על חשבונות החייבים.
3. פניות בנושא חיוב בגין נכס ריק.
4. פניות בנוגע לתשלומים ששלמו לעורך דין המטפל בגבייה (ארנונה), התשלומים
לא הועברו למועצה לסגירת התיקים הנ"ל, על אף שיש בידי הפונים מסמכים
שמוכחים את תשלום החוב בפועל. (העניין הועבר לטיפול ראש המועצה וטרם
קבל התייחסות עניינית).

חינוך:

1. פניות עוסקות באופן התנהלות במוסדות החינוך השונים.
2. פניות בענייני ועדות שונות במסגרת החינוך.

תברואה:

1. פניות בנוגע למפגעים תברואתית שונים בכבישי הישוב.
2. פניות בנוגע לפסולת במקומות ציבוריים .

דווחה:

1. פניות בנוגע לאופן ו/או גובה תמיכת המחלקה למשפחות נזקקות.
2. פניות בנוגע לתמיכה כספית ו/או עזרה למשפחות נזקקות.



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

פרקה

דוח כספי



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור



דוחות כספיים

תוכן

עמוד	הנושא	
1.	תמצית מאזן.	
2.	תמצית נתוני התקציב הרגיל לשנת 2021	
3.	ריכוז תקבולים ותשלומים של תב"רים.	
4.	ריכוז התב"רים לפי פרקי תקציב.	



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

פירוט תקציב מחלקת רווחה.		5.
פירוט שכר ומשרות.		6.
פירוט חיובים במחלקת גבייה.		7.

מועצה מקומית בועיינה – נוג'ידאת

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2021

1. תמצית מאזן (אלפי ₪):

נכסים:

31.12.2021	31.12.2020	31.12.2019	31.12.2018	רכוש שוטף
11,399	7,669	7,503	7,862	נכסים נזילים : קופה ובנקים



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
 מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

3,770	2,248	3,477	3,431	הכנסות מתוקצבות שטרם נתקבלו
123	116	661	140	חייבים- תשלומים לא מתוקצבים
15,292	10,181	11,641	11,433	סה"כ רכוש שוטף

31.12.2021	31.12.2020	31.12.2019	קרנות
508	1,002	818	קרנות בלתי מתוקצבות
18,969	17,943	18,870	קרנות מתוקצבות

התחייבויות ועודפים :

2021	2020	2019	2018	התחייבויות שוטפות
4,612	4,497	4,295	3,940	מוסדות שכר- הוצאות טרם שולמו
11,418	11,934	18,013	7,453	ספקים וזכאים
---	---	---	---	פיקדונות ואחרים
16,030	16,431	22,308	11,393	סה"כ התחייבויות שוטפות

3.1. חשבונות מקבילים:

2021	2020	2019	2018	חייבים
36,254	35,517	35,100	34,587	חייבים בגין אגרות והטילים
12,957	6,840	---	---	עמס מלוות לפרעון שנים הבאות
36	---	---	15	ערביות שנתנו

2021	2020	2019	2018	הרכב קרן בלתי מתוקצבות
-------------	-------------	-------------	-------------	-------------------------------



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

0	0	0	0	קרן עודפים בתקציב רגיל
370	0	287	0	קרן היטל השבחה
0	0	0	0	קרן ממכירת נכסים
0	0	5	4	קרן היטל מים
49	0	472	412	קרן היטל ביוב
89	1,002	54	564	קרנות אחרות
508	1,002	818	980	סה"כ קרנות

2. נתוני התקציב הרגיל לסוף שנת 2021

תמצית נתוני התקציב הרגיל (אלפי ₪) לשנת כספים 2021

2.A הכנסות

סוג ההכנסה	תקציב שנתי מאושר	ביצוע מצטבר	סטיה מהתקציב
הכנסות מארנונה כללית	9,000	8,518	(5)%
הכנסות ממכירת המים	11	11	



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
 מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

עצמיות חינוך	706	425	(40)%
עצמיות רווחה	76	96	26%
עצמיות אחר	1,105	1,008	(9)%
סה"כ עצמיות	10,898	10,058	(8)%
תקבולים ממשד חינוך	35,448	34,539	(3)%
תקבולים ממשד הרווחה	14,035	14,069	0%
תקבולים ממשלתיים אחרים	2,532	2,317	(8)%
מענק כללי לאיזון	11,934	11,928	0%
תקבולים אחרים	1,379	1,645	19%
סה"כ הכנסות לפני כיסוי גרעון מצטבר והנחות בארנונה	76,779	77,016	0
סה"כ הכנסות	81,190	80,614	(1)%

2.2. הוצאות (לתקן)

סוג ההוצאה	תקציב שנתי מאושר	בצוע מצטבר	סטיה מהתקציב
הוצאות שכר כללי	7,395	7,363	0%
פעולות כלליות	10,964	11,226	2%
סה"כ כלליות	18,359	18,589	1%
שכר עובדי חינוך	26,246	26,356	0%



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

1%	12,517	12,448	פעולות חינוך
0%	38,873	38,694	סה"כ חינוך
0%	4,473	4,453	שכר עובדי רווחה
6%	14,753	13,878	פעילות רווחה
5%	19,226	18,331	סה"כ רווחה
2%	76,688	75,384	סה"כ הוצאות לפני פירעון מלוות
%(10)	83	92	הוצאות מימון
3,047%	472	15	העברות הוצאות חד פעמיות
1%	82,129	81,190	סה"כ הוצאות
	(1,515)		גרעון

3. ריכוז תקבולים ותשלומים של תב"רים (אלפי ₪)

- ◀ סה"כ תשלומים שנצטברו לתחילת שנת 2021 הינו 54,057 אלפי ₪ לעומת 36,760 בשנה קודמת.
- ◀ סה"כ תשלומים שנצטברו לסוף שנת 2021 הינו 70,580 אלפי ₪ לעומת 54,057 בשנה קודמת.
- ◀ סה"כ תקבולים שנצטברו לתחילת שנת 2021 הינו 48,202 אלפי ₪ לעומת 26,552 בשנה קודמת.
- ◀ סה"כ תקבולים שנצטברו לסוף שנת 2021 הינו 71,753 אלפי ₪ לעומת 48,202 בשנה קודמת.

תקבולים :

שנת הדוח	שנת הדוח	שנת הדוח	שנת הדוח	שנת הדוח	סוג התקבול
2021	2020	2019	2018	2017	



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
 מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

7,000	0	0	0	0	מלוות מהאוצר
	0	0	0	0	מלוות מאחרים
3,616	6,817	3,001	395	968	משרד הפנים
4,863	4,284	646	3,745	3,273	משרד החינוך
3,051	2,095	2,940	0	360	משרד הבינוי והשיכון
828	610	247	575	0	משרד איכות הסביבה
0	0	0	0	0	משרד התיירות
28	30	11	299	1,399	משרד התחבורה
2,687	10,687	263	393	57	משרדים אחרים
15,899	17,891	7,608	5,407	6,057	סה"כ השתתפות משרדי הממשלה
0	0	0	0	0	השתתפות בעלים
26,550	30,597	11,118	10,058	14,717	סה"כ תקבולים

תשלומים:

שנת הדוח	שנת הדוח	שנת הדוח	שנת הדוח	שנת הדוח	סוג התשלום
2021	2020	2019	2018	2017	
16,686	21,947	19,645	8,576	10,086	עבודות שבוצעו במשך השנה
2,786	4,262	2,317	2,230	1,696	הוצאות אחרות (תכנון, ציוד...)
0	0	0	0	0	העברת מלוות שנתקבלו לתקציב רגיל



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

0	0	0	0	0	העברת מלוות שנתקבלו להקטנת הגרעון
36	50	2	354	57	העברה לקרנות פיתוח
19,522	26,244	21,964	11,160	11,839	סה"כ תשלומים

4. ריכוז התב"רים לפי פרקי תקציב (אלפי ₪)

- ◀ בשנת הדוח הפעילה המועצה 86 תבר"ים בהשוואה ל- 87 תבר"ים בשנה קודמת, 72 תב"רים בשנה 2019, 73 תב"רים בשנה 2018, 45 חב"רים בשנה 2017.
- ◀ התקציב המאושר לתב"רים לשנת הדוח הינו 121,482 (אלפי ₪) בהשוואה ל- 108,864 (אלפי ₪) בשנה קודמת, 78,790 (אלפי ₪) בשנת 2019, 79,819 (אלפי ₪) בשנת 2018, 63,768 (אלפי ₪) בשנת 2017.
- ◀ סה"כ ביצוע (הכנסות) לשנת הדוח הינו 48,202 (אלפי ₪) בהשוואה ל- 30,564 (אלפי ₪) בשנה קודמת, 29,875 (אלפי ₪) בשנת 2019, 30,354 (אלפי ₪) בשנת 2018, 43,530 (אלפי ₪) בשנת 2017.



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
 מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

ס"ה"כ ביצוע (הוצאות) לשנת הדוח הינו 54,057 (אלפי ₪) בהשוואה ל- 26,209 (אלפי ₪) בשנה קודמת , 40,083 (אלפי ₪) בשנת 2019 , 29,716 (אלפי ₪) בשנת 2018 , 41,790 (אלפי ₪) בשנת 2017 .

להלן פירוט התב"רים אשר בוצעו במהלך שנת הדוח ושנים קודמות :

תב"רים לשנת 2017	תב"רים לשנת 2018	תב"רים לשנת 2019	תב"רים לשנת 2020	תב"רים לשנת 2021	הפרק התקציבי
2	3	5	6	7	תכנון ובנין
7	13	15	21	18	נכסים ציבוריים
5	8	7	5	6	תרבות
0	1	1	1	2	בריאות
4	5	5	5	5	תברואה
1	3	2	5	4	רווחה
18	25	21	21	27	חינוך
4	4	4	9	5	שמירה ובטחון
0	0	1	1	1	איכות הסביבה
2	4	4	3	2	מנהל כללי
1	1	1	1	1	נכסים
1	3	3	5	4	דת
	1	1	1	1	שונות והשתתפויות
			1	1	שירותים חקלאיים
	1	1	2	2	חשמל
45	73	72	87	86	ס"ה"כ

5. פירוט תקציב מחלקת רווחה (אלפי ₪)

ס"ה"כ הקצאה כוללת למחלקת הרווחה לשנת 2021 הינו 18,056,891 ₪ .

חלק משרד העבודה והרווחה בהקצאה לשנת 2021 הינו 75% מהקצבה הכוללת בסך

13,941,558 ₪.

חלק הרשות בהקצאה לשנת 2020 הינו 25% מהקצבה הכוללת בסך 4,115,332 ₪ .



דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

עו"ד רימונדה סלימאן
 מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

תחום	הקצאה כוללת	חלק משרד העבודה והרווחה 75%	חלק הרשות 25%
מנהל הרווחה	₪ 2,471,131	₪ 1,933,598	₪ 537,533
רווחת הפרט והמשפחה	₪ 1,194,785	₪ 977,924	₪ 216,861
שירותים לילד ולנוער	₪ 5,297,265	₪ 4,018,172	₪ 1,279,092
שירותים לזקן	₪ 1,313,579	₪ 986,185	₪ 327,394
שירותים למפגר	₪ 4,497,668	₪ 3,427,228	₪ 1,070,440
שירותי שיקום	₪ 2,211,699	₪ 1,658,775	₪ 552,924
שירותי תיקון	₪ 862,978	₪ 735,007	₪ 127,971
פעילות בקהילה	₪ 207,783	₪ 204,670	₪ 3,112
סה"כ	₪ 18,056,891	₪ 13,941,558	₪ 4,115,332

6. פירוט שכר ומשרות:

- להלן פירוט משירות המועצה לפי הדוחות הרבעוניות לסוף השנים
 : 2016-2020

שנה	מספר משרות
2021	196
2020	191
2019	183
2018	180



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

173	2017
-----	------

- להלן פירוט המשרות משנת 2018 עד 2021 המחולקות לפי הפירוט הנ"ל :-

2021	2020	2019	2018	סוגי המשרות
14	14	13	11	הנהלה וכלליות
9	7	5	6	שירותים מקומיים
169	167	161	160	שירותים ממלכתיים
4	4	3	4	גמלאים

- בנוסף למשרות שפורטו לעיל יש שש משרות ליועצים חיצוניים כאשר העלות הכוללת שלהם הגיעה ל- 404 (אלפי ₪).

- להלן פירוט לעליות השכר בשנים האחרונות :

עלות שכר	שנת דוח
29,689 אלפי ₪	2017
31,422 אלפי ₪	2018
43,035 אלפי ₪	2019
35,893 אלפי ₪	2020
38,094 אלפי ₪	2021

- להלן דו"ח בעלי השכר הגבוה :

עלות שכר כוללת לשנת 2021	עלות שכר כוללת לשנת 2020	עלות שכר כוללת לשנת 2019	עלות שכר כוללת לשנת 2018	עלות שכר כוללת לשנת 2017	תאור התפקיד
652,569	653,492	633,418	606,830	603,714	מהנדס
590,569	586,855	571,069	547,154	533,727	גזבר
569,711	548,795	538,045	551,241	458,880	מנהל ב"ס תיכון
343,701	329,974	350,960	332,977	316,396	מנהל חינוך



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

--	--	--	--	--	--

7. פירוט חיובים במחלקת גבייה (אלפי ₪) :

1.10. גביית פיגורים :

שנת 2017	שנת 2018	שנת 2019	שנת 2020	שנת 2021	ארנונה
17,299	18,379	19,947	20,005	20,542	יתרת פיגורים לתחילת השנה
15,563	17,099	18,591	18,191	19,632	יתרת פיגורים בגין שנים קודמות
16,379	19,947	20,015	19,808	20,675	סה"כ יתרת פיגורים לגבייה
	1,648	1,624	1,617	1,043	גביית פיגורים



עו"ד רימונדה סלימאן
מבקרת פנים, נציב תלונות הציבור

דוח ביקורת פנים לשנת 2021
מועצה מקומית
בועיינה נוג'ידאת

2.10. גבייה שותפת :

שנת 2017	שנת 2018	שנת 2019	שנת 2020	שנת 2021	גבייה
10,599	11,092	11,462	11,965	12,518	חיוב תקופתי שוטף מצטבר
3,086-	3,426-	3,674-	3,589-	3,523-	הנחות ופטורים בגבייה שוטפת
7,554	7,906	7,657	8,402	8,200	סה"כ חיוב תקופתי לגבייה
18,397		20,005	19,818	20,357	יתרת פיגורים כוללת לסוף התקופה
4,720	5,057	6,243	6,775	7,475	סה"כ גבייה שוטפת